Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 31 grudnia 2024 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-9/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 31 grudnia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Trzcianne.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, ze zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca

Beata Chmielewska - członek

Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje pozytywnie

- **możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Trzcianne;**
- **prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Trzcianne, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Trzcianne z dnia 12 grudnia 2024 r.: Nr IX/62/24 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Trzcianne na rok 2025 oraz Nr IX/61/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzcianne na lata 2025-2032.

W budżecie 2025 roku Rada uchwaliła podstawowe wielkości w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 31 361 548,86 zł, w tym: bieżące 24 859 804,80 zł, majątkowe 6 501 744,06 zł;

- wydatki ogółem 34 614 690,86 zł, w tym: bieżące 24 139 849,42 zł, majątkowe 10 474 841,44 zł;

- przychody w łącznej wysokości 3 521 142 zł;

- rozchody w kwocie 268 000 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt wyniesie 3 253 142 zł i zgodnie z treścią § 5 uchwały Nr IX/62/24 ma on zostać pokryty w całości przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie 1 723 486,76 zł;

- nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w kwocie 276 621,79 zł;

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 924 645,45 zł;

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 328 388 zł.

Tak przyjęty sposób sfinansowania deficytu budżetu spowoduje wzrost zadłużenia gminy na koniec 2025 r., które w stosunku do przewidywanego wykonania roku 2024 powiększy się o kwotę 1 455 486,76 zł i wyniesie 2 278 011,76 zł, co stanowi 7,26 % planowanych dochodów ogółem (9,16 % w stosunku do planowanych dochodów bieżących). Na obsługę długu zaplanowano 147 455 zł (w całym okresie kwota ta wyniesie 727 893 zł).

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2025 zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 719 955,38 zł, wypełniając tym samym dyspozycję wynikającą z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z uchwały Nr IX/61/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzcianne na lata 2025-2032 wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2032 roku. Od 2026 roku nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych, ponieważ według założeń przedłożonej WPF od roku 2026 prognozuje się budżety nadwyżkowe (z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań dłużnych). Ponadto we wszystkich latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu w latach 2025 – 2032 realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi, uwzględniających wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych, które będą miały istotny wpływ na zachowanie relacji z art. 243. Historyczne wykonanie budżetów w latach 2018-2024 wykazuje, że wielkości te są możliwe do osiągnięcia. Realistyczność szacunków tych nadwyżek w świetle przedstawionych dokumentów i danych historycznych nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego, jednak biorąc pod uwagę długi okres, na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową Skład Orzekający podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym prognozą.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Marlena Stachurska-Janczyło