Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 30 grudnia 2024 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-16/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 30 grudnia 2024 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Puńsk.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek
Maria Wasilewska - członek

opiniuje pozytywnie
prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Puńsk, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Puńsk z dnia 13 grudnia 2024 r.: Nr VI/37/2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Puńsk na lata 2025-2036 oraz Nr VI/38/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Puńsk na rok 2025.

Rada Gminy Puńsk uchwałą Nr VI/38/2024 z dnia 13 grudnia 2024 r. uchwaliła budżet na 2025 rok, w którym zaplanowano:
- dochody w wysokości – 46.667.000 zł, *w tym bieżące 30.189.100 zł;*
- wydatki w wysokości – 45.802.000 zł, *w tym bieżące 27.938.600 zł.*

Zgodnie z postanowieniem zawartym w §6 treści powyższej uchwały Gmina Puńsk planuje na 2025 rok nadwyżkę budżetową w wysokości 865.000 zł, która ma być przeznaczona w całości na spłatę rat pożyczek i kredytów, co wypełnia dyspozycję art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
Zgodnie z zapisem §7 powyższej uchwały i przyjętym planem przychów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 6 wynika, iż łączna kwota planowanych w 2025 roku przychodów wynosi 35.000 zł (§902), zaś kwota rozchodów wynosi 900.000 zł i obejmuje spłatę kredytów i pożyczek (§992).

Stosownie do uchwały Nr VI/37/2024 Rady Gminy Puńsk z dnia 13 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Puńsk na lata 2025-2036, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2036 roku.
Najwyższa kwota zadłużenia w okresie objętym Prognozą ma wystąpić na koniec 2025 r. w wysokości 12.300.000 zł (stanowiąc 26,36% szacowanych w danym roku dochodów ogółem, a w stosunku do dochodów bieżących 40,74%), w kolejnych latach jej wielkość ma sukcesywnie maleć.
Począwszy od 2025 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych.
Według założeń przedłożonej uchwały WPF Gmina ma osiągać od 2025 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu, a dodatkowo w 2026 r. planowane są przychody pochodzące ze spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych, które będą również przeznaczone na rozchody.
We wszystkich latach prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2025, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W planowanym budżecie roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 6,73% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2024 r., który stanowi 17,64% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 17,64%). Zgodnie z danymi zawartymi w tabeli WPF w latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem, będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie.
Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnicach między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).
Wynik z działalności bieżącej Gminy w 2025 roku zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (kol 7.1 tabeli WPF) w wysokości 2.250.500 zł. W latach 2026 – 2036 wielkość ta kształtuje się na poziomie od 2.338.974 zł do 3.426.671 zł Analiza danych historycznych (2022-2024) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 1.942.855,96 zł do 5.028.921,68 zł. Gmina zakłada wpływy z dochodów ze sprzedaży majątku w 2025 r. w kwocie 900.000 zł. W pozostałych latach nie prognozuje się dochodów z powyższego tytułu. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż w kontekście historycznym dane dotyczące nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku nie odbiegają znacząco oraz objaśnienia w tym zakresie są wystarczające.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu, jednak wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej ich realizacji. Podkreślenia wymaga fakt, iż niezrealizowanie istotnych czynników tzn. nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątków w wysokościach ujętych w prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska