Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 19 grudnia 2024 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-3/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 19 grudnia 2024 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Przerośl.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek
Maria Wasilewska - członek

opiniuje pozytywnie
prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Przerośl, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Przerośl z dnia 5 grudnia 2024 r.: Nr V/29/2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przerośl na lata 2025 – 2033 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2033 oraz Nr V/30/2024 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Przerośl na 2025 r.

Rada Gminy Przerośl uchwałą Nr V/30/2024 z dnia 5 grudnia 2024 r. uchwaliła budżet na 2025 rok, w którym zaplanowano:
- dochody w wysokości – 31.051.891,16 zł, *w tym bieżące 20.650.062,82 zł;*
- wydatki w wysokości – 30.811.891,16 zł, *w tym bieżące 18.081.248,72 zł.*

Zgodnie z postanowieniem zawartym w §6 treści powyższej uchwały Gmina Przerośl planuje na 2025 rok nadwyżkę budżetową w wysokości 240.000 zł, która ma być przeznaczona w całości na wykup papierów wartościowych. Łączna wysokość rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana w kwocie 240.000 zł. W budżecie 2025 r. nie przewidziano przychodów.
Stosownie do uchwały Nr V/29/2024 Rady Gminy Przerośl z dnia 5 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przerośl na lata 2025 – 2033 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2033, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2033 roku.
Najwyższa kwota zadłużenia w okresie objętym Prognozą ma wystąpić na koniec 2025 r. w wysokości 2.020.000 zł, w kolejnych latach jej wielkość ma sukcesywnie maleć.
Począwszy od 2025 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych.
Według założeń przedłożonej uchwały WPF Gmina ma osiągać od 2025 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.
Ponadto w kolejnych latach prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2025, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z

dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W planowanym budżecie roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,39% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2024 r., który stanowi 10,29% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 11,88%).
Zgodnie z danymi zawartymi w tabeli WPF w latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem, będzie kształtował się na poziomie od 5,95% do 11,22%.
Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania wpływów ze sprzedaży majątku oraz nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnicach między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).
Wynik z działalności bieżącej Gminy w 2025 roku zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (kol 7.1 tabeli WPF) w wysokości 2.568.814,10 zł. W latach 2026 – 2033 wielkość ta kształtuje się na poziomie od 912.184 zł do 2.278.828 zł. Analiza danych historycznych (2018-2023) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 195.657,92 zł do 4.788.714,35 zł. Natomiast przewidywane wykonanie 2024 roku może zamknąć się deficytem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)1.594.279,47 zł. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż projekcje nadwyżek operacyjnych w okresie prognozy nie wykazują znaczących odchyleń w stosunku od wartości wynikających z danych historycznych.
Dochody ze sprzedaży majątku w roku 2025 zaplanowano na poziomie 39.000 zł, a w kolejnych latach 2026-2033 na stałym po 11.000 zł. Dochody te znajdują uzasadnienie w objaśnieniach do WPF i w danych historycznych, gdzie wykonane były na poziomie od 972 zł do 128.471,18 zł.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu, jednak podkreśla konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej ich realizacji.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska