Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 19 grudnia 2024 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-2/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 19 grudnia 2024 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu Powiatu Suwalskiego.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek kolegium
Izabela Chrulska - członek kolegium

Opiniuje pozytywnie
prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:
- uchwałę Nr IV/46/2024 Rady Powiatu w Suwałkach z dnia 05 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Suwalskiego na lata 2025-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2027;
- uchwałę Nr IV/47/2024 Rady Powiatu w Suwałkach z dnia 05 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu powiatu suwalskiego na 2025 rok.

Rada Powiatu uchwałą Nr IV/47/2024 ustaliła budżet na 2025 rok, a mianowicie:
- dochody ogółem 51.065.151,92 zł, (bieżące 50.465.151,92 zł; majątkowe 600.000,00 zł);
- wydatki ogółem 50.325.152,08 zł, (bieżące 45.080.152,08 zł; majątkowe 5.245.000,00 zł);
- nadwyżka budżetu 739.999,84 zł.

Planowaną nadwyżkę budżetu, jak wynika z zapisów §5 uchwały, powiat zamierza przeznaczyć na planowaną spłatę rat kredytów, co wypełnia dyspozycję z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z zapisem §7 uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik nr 4 do uchwały, planowane rozchody ustalono w łącznej wysokości 739.999,84 zł (par. 992). Przychodów powiat nie planuje.

Podejmując uchwałę Nr IV/46/2024 z dnia 05 grudnia 2024 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Powiatu Suwalskiego na lata 2025-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2027. Z przedstawionych danych wynika, iż zadłużenie powiatu na koniec 2025 roku będzie wynosiło 840.000 zł (kol. 6). W kolejnych latach prognozy powiat nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Cały zaciągnięty dług powiat zamierza spłacić do 2027 roku. We wszystkich latach zaprojektowano wydatki na obsługę długu (kol. 2.1.3). Budżety powiatu planowane na lata 2026-2027 również wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1). W 2028 roku planowane dochody równe są planowanym wydatkom.
Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2025-2028 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W

roku budżetowym 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 1,95% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowiącym 16,99% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o plan III kwartału 2024 r. stanowi 16,99%). W pozostałych latach objętych prognozą porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). Dochodów ze sprzedaży majątku powiat nie planuje (kol. 1.2.1).
Wynik z działalności bieżącej powiatu w 2025 roku zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 5.384.999,84 zł. W pozostałych latach wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej dochody bieżące są również wyższe od wydatków bieżących, co wypełnia regułę z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Wielkość nadwyżki operacyjnej w latach 2026-2028 została ustalona na poziomie od 3.948.006 zł do kwoty 4.644.946 zł. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej przedstawia się następująco:
- *wykonanie 2018 roku 2.961.595,39 zł;*
- *wykonanie 2019 roku 3.468.852,97 zł;*
- *wykonanie 2020 roku 3.960.183,04 zł;*
-*wykonanie 2021 roku 3.653.201,28 zł;*
- *wykonanie 2022 roku 8.134.606,97 zł;*
- *wykonanie 2023 roku 7.383.022,11 zł*
- *przewidywane wykonanie 2024 roku (-) 1.272.505,15 zł.*

Analizując nadwyżki operacyjne, Skład Orzekający stwierdza, że ustalone zostały na poziomie nieprzekraczającym wartości wynikających z danych historycznych, znajdują uzasadnienie w dołączonych objaśnieniach i są możliwe do zrealizowania przy przedstawionych wartościach w prognozie. Nie mniej jednak zważywszy na ryzyko możliwych odchyleń w realizacji poszczególnych wielkości planistycznych powodowanych ogólną koniunkturą gospodarczą, konieczne jest nieprzerwane monitorowanie przedstawionych założeń.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska