Elektronicznie podpisany przez:
Paweł Gałko
dnia 9 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-21/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Juchnowiec Kościelny

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art.230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:
Paweł Gałko - przewodniczący
Katarzyna Gawrońska - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Juchnowiec Kościelny;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Juchnowiec Kościelny, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 11 grudnia 2024 r.: Nr VIII/57/2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2025 – 2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2036 oraz Nr VIII/58/2024 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2025.

Rada Gminy Juchnowiec Kościelny uchwałą Nr VIII/58/2024 z dnia 11 grudnia 2024 r. uchwaliła budżet na 2025 rok, w którym zaplanowano:
- dochody ogółem w kwocie 126.000.000 zł
- *w tym dochody bieżące w kwocie* *110.338.364 zł,*
- wydatki ogółem w kwocie 142.800.000 zł
- *w tym wydatki bieżące w kwocie* *97.652.550 zł.*

Zgodnie z zapisem zawartym w § 5 treści przedmiotowej uchwały, planowany deficyt wyniesie 16.800.000 zł i zostanie sfinansowany w całości przychodami dłużnymi pochodzącymi z emisji papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1, 2 oraz 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.).

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 18.850.000 zł. Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 2.050.000 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 12.685.814 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.).

Stosownie do uchwały Nr VIII/57/2024 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 11 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2025 – 2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025 – 2036, Gmina zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2036 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2025 roku i wyniesie 30.500.000 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów ogółem będzie wynosił 24,21%), w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2026 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych. Gmina zamierza osiągać poczynając od 2026 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat planowanego do zaciągnięcia oraz zaciągniętego w latach wcześniejszych długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawyo finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2025, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W roku budżetowym 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,88% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2024 r., który stanowi 26,28% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 26,78%).

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 8,50% (rok 2031) do 18,43% (rok 2026).

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi. W przyjętym budżecie 2025 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi 12.685.814 zł. Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach 2026-2036 wykazują tendencję wzrostową i kształtują się na poziomie od 11.479.075 zł w roku 2026 do 14.964.238 zł w roku 2036. Średni przyrost tej wielkości rok do roku wynosi 348.516,30 zł i warunkowany jest przede wszystkim corocznym spadkiem wydatków na obsługę długu.

Powyższa wielkość wynikająca z danych historycznych wynosiła odpowiednio:

- *wykonanie 2018* *15.396.848,18 zł;*
- *wykonanie 2019* *20.065.695,45 zł;*
- *wykonanie 2020* *18.003.231,13 zł;*
- *wykonanie 2021* *22.686.083,78 zł;*
- *wykonanie 2022* *17.162.839,66 zł;*
- *wykonanie 2023* *15.987.613,91 zł;*
- *przewidywane wykonanie 2024* *7.741.075,75 zł*

(wykonanie wg stanu na dzień 30.09.2024 r. wyniosło 19.020.629,93 zł).

Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w roku 2025 w kwoce 1.180.000 zł oraz w roku 2026 w kwocie 100.000 zł. W pozostałym okresie sporządzonej WPF nie przewiduje się wpływów do budżetu z tego tytułu.

Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy dodatnich sald operacyjnych budżetów ujętych w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie ostrożnościowym, nieprzekraczającym wartości wynikających z danych historycznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający **wydał pozytywną opinię** o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko