Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Gawrońska
dnia 3 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-55/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 3 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Jedwabne przewidzianego na 2025 r.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz.1325, ze zm.), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska – przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk – członek
Marlena Stachurska-Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2025-2034 przyjętej Uchwałą Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XI/52/24 z dnia 17 grudnia 2024 r.;

- możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XI/53/24 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Jedwabne na rok 2025.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotową uchwałę Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XI/52/24 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2025-2034;

- Uchwałę Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XI/53/24 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Jedwabne na rok 2025.

Zgodnie z budżetem Gminy Jedwabne uchwalonym na 2025 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem zaplanowano w wysokości 35.763.973,38 zł, w tym dochody bieżące: 29.579.015,56 zł; dochody majątkowe: 6.184.957,82 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w kwocie 38.430.642,25 zł, w tym wydatki bieżące: 28.608.083,25 zł; wydatki majątkowe: 9.822.559 zł. W 2025 r. Gmina Jedwabne planuje deficyt budżetu w wysokości

2.666.668,87 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu: zaciąganych kredytów w kwocie 713.500 zł oraz wolnych środków w kwocie 1.953.168,87 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 2 i pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w budżecie na 2025 rok kwota przychodów wynosi 3.253.168,87 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 586.500 zł, przeznaczane na rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024 wskazuje, iż przychody wewnętrzne w kwocie 1.953.168,87 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2025.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 970.932,31 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie ze sprawozdaniami za 2023 rok, jak również przewidywanym wykonaniem budżetu za rok 2024, Gmina na koniec 2024 roku będzie posiadać zadłużenie w wysokości 5.792.000 zł. W związku z konstrukcją budżetu przyjętą na 2025 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2025 roku wzrośnie i wyniesie 6.505.500 zł. Zaciągnięty we wcześniejszych latach i planowany do zaciągnięcia w roku 2025 dług ma być spłacany do końca 2034 roku. Od 2026 roku planowane są budżety nadwyżkowe, a nadwyżki w wysokości 466.500 zł – 920.000 zł (kol. 3 WPF) w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 3.1 WPF). Ponadto w latach 2025-2034 zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 970.932,31 zł – 2.061.754 zł.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

Możliwość spłaty zadłużenia w zakładanych wysokościach i zachowanie relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, opiera się między innymi na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Jak wynika z Objaśnień, prognozę podstawowych wielkości budżetowych wykonano poprzez indeksację poszczególnych wartości o wskaźniki makroekonomiczne (dynamiki inflacji, PKB oraz wynagrodzeń brutto). Zdaniem Składu Orzekającego, założenia oparte o wskaźniki makroekonomiczne w ograniczonym stopniu uwzględniają indywidualną sytuację finansową jednostki.

W tym kontekście w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię zwraca uwagę na konieczność zachowania

dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Gminy celem osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych między innymi odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów w poszczególnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska