Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 7 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-38/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 7 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2025 rok Gminy Wąsosz.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek
Maria Wasilewska - członek

opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Wąsosz, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2025 rok Gminy Wąsosz.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Wąsosz z dnia 20 grudnia 2024 r.: Nr VII/47/2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz na lata 2025-2032 (zgodnie z przesłanym wyjaśnieniem nr RG.0007.16.2024 prawidłowy okres prognozy to lata 2025-2031) oraz Nr VII/46/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wąsosz na rok 2025.

Rada Gminy Wąsosz Uchwałą Nr VII/46/2024 z dnia 20 grudnia 2024 r. uchwaliła budżet na 2025 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 34.897.746,90 zł, *w tym bieżące 22.747.135,56 zł;*
- wydatki w wysokości – 37.796.580,90 zł, *w tym bieżące 20.100.095,50 zł;*

Gmina Wąsosz w 2025 roku planuje z dochodów budżetu spłatę pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań z udziałem środków europejskich w kwocie 2.154.714,00 zł. Po uwzględnianiu powyższych ustaleń deficyt budżetu gminy wyniesie 5.053.548,00 zł i sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 3.713.154,00 zł, nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 1.153.834,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 186.560,00 zł. Wykazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Ponadto, Gmina planuje spłatę kredytów z wolnych środków. Łączna planowana kwota przychodów wynosi 5.302.348,00 zł, natomiast łączne rozchody wynoszą 2.403.514,00 zł (zgodne z zapisem §8 uchwały i załącznikiem Nr 5).
Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024 wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 1.589.194 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2025.

Stosownie do Uchwały Nr VII/47/2024 Rady Gminy Wąsosz z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz na lata 2025-2032, gmina zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2031 roku. Z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2025, zadłużenie na koniec roku wyniesie 3.899.714 zł, w następnych latach jego wielkość będzie sukcesywnie maleć. Począwszy od 2026 roku gmina zakłada nadwyżki budżetów w wysokościach zapewniających pełne pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek. W okresie objętym prognozą gmina poniesie wydatki na obsługę tego długu.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2025, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) wynosi 1,62% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 roku, który stanowi 24,13% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 24,67%). W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).
W budżecie 2025 roku nadwyżka operacyjna została zaplanowana w wysokości 2.647.040,06 zł. Natomiast w latach kolejnych tj. 2026-2031 zaprognozowano tą wielkość na poziomie od 2.394.162 zł do 2.791.328 zł. Analiza danych historycznych (2018-2024) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 1.437.965,41 zł do 4.671.778,44 zł. Ponadto, Gmina zakłada wpływy z dochodów ze sprzedaży majątku w 2025 r. w kwocie 97.970 zł. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż w kontekście historycznym dane dotyczące nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku znajdują uzasadnienie oraz objaśnienia w tym zakresie są wystarczające.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, jednak podkreśla konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej realizacji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska