Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Lotko
dnia 8 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-56/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 8 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w budżecie gminy Drohiczyn na 2025 r. i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez gminę Drohiczyn

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, ze zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko	- przewodnicząca
Katarzyna Gawrońska	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej gminy Drohiczyn;

- prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Drohiczyn, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Drohiczynie z dnia 23 grudnia 2024 r.: VII/47/24 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Drohiczyn na 2025 rok oraz Nr VII/46/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drohiczyn na lata 2025-2034.

W przyjętym budżecie Gminy na 2025 rok podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach: dochody ogółem – 61.855.819 zł (w tym dochody bieżące – 38.362.005 zł, dochody majątkowe – 23.493.814 zł); wydatki ogółem – 70.262.575 zł (w tym wydatki bieżące – 34.511.312 zł, wydatki majątkowe – 35.751.263 zł); przychody ogółem – 9.506.756 zł; rozchody ogółem – 1.100.000 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie Gminy wyniesie 8.406.756 zł i zgodnie z postanowieniami uchwały budżetowej zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie – 3.857.053 zł;

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie – 4.406.266 zł;

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w kwocie – 143.437 zł.

Wskazane źródła finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych (powoływanej jako u.f.p.) oraz zostały zawarte w planie przychodów i rozchodów budżetu (Załącznik Nr 5 do uchwały budżetowej).

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2023 r. sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2024 wskazują, iż wykazane przez Gminę przychody wewnętrzne będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2025. Jednakże środki te nie będą wystarczające do pełnego pokrycia planowanego deficytu budżetowego, stąd jednostka planuje zaciągnąć kredyt. Uwzględniając powyższe, z formalnego i materialnego punktu widzenia sposób sfinansowania ujemnego salda pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków budżetu nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 3.850.693,00 zł, dzięki czemu spełniona zostaje relacja wynikająca z art. 242 u.f.p. zarówno w ujęciu rocznym jak i średniookresowym.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drohiczyn na lata 2025-2034 wynika, że Gmina w 2025 roku zaciągnie zobowiązanie dłużne w kwocie 4.957.053,00 zł w związku z czym jej zadłużenie wzrośnie i na koniec 2025 r. wyniesie 15.989.140,64 zł. Planowane do zaciągnięcia zobowiązanie dłużne przeznaczone jest na finansowanie planowanego na ten rok deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Od 2026 roku Gmina nie zamierza zaciągać zobowiązań dłużnych i jednocześnie w latach 2026-2034 prognozuje osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu. Wobec powyższego, w świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drohiczyn na lata 2025-2034 kwota zadłużenia jednostki pod względem formalnym w całym prognozowanym okresie została ustalona prawidłowo, tzn. z uwzględnieniem planowanych kwot rozchodów oraz mając na uwadze przeznaczenie projektowanych nadwyżek budżetowych. Całkowita spłata długu nastąpi w 2034 r.

Z formalnego punktu widzenia ujęta w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drohiczyn na lata 2025-2034 wysokość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zadłużenia, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Zgodnie z Prognozą wskaźnik ten w 2025 r. wyniesie 4,98% wobec dopuszczalnego pułapu w wysokości 12,53% (w oparciu o dane za III kwartał 2024 r.). Relacja wynikająca z powoływanego przepisu u.f.p. zostanie również zachowana w kolejnych latach obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej. Zasadniczo margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem w latach 2025-2034 będzie kształtował się w przedziale od 4,55% do 12,27%. Co istotne wpływ na takie kształtowanie się wspomnianej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2025-2034 będą miały przede wszystkim nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W kontekście realistyczności generalnie można stwierdzić, że wykazane dodatnie wartości sald operacyjnych są możliwe do zrealizowania, zarówno mając na uwadze dane historyczne, jak i prognozowane wskaźniki makroekonomiczne.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko