Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 10 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-63/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 10 stycznia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2025 rok Gminy Nowinka.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 1530 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Maria Wasilewska - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Nowinka, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2025 rok Gminy Nowinka.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Nowinka z dnia 30 grudnia 2024 r.: Nr VII/44/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2025-2033 oraz Nr VII/45/24 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Nowinka na rok 2025.

Rada Gminy Nowinka uchwałą Nr VII/45/24 z dnia 30 grudnia 2024 r. uchwaliła budżet na 2025 rok, w którym zaplanowano:
- dochody w wysokości – 33.576.222,80 zł, *w tym bieżące 20.034.702,37 zł;*
- wydatki w wysokości – 33.833.701,80 zł, *w tym bieżące 19.196.030,71 zł.*

W 2025 r. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 257.479 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu (§ 6) wskazano przychody pochodzące w całości z wolnych środków. Wykazane źródło finansowania deficytu jest zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Łączna planowana w budżecie na 2025 rok kwota przychodów wynosi 763.479 zł (§950), zaś kwota rozchodów wynosi 506.000 zł i obejmuje spłatę pożyczki z budżetu państwa (§992).
Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024 wskazuje, iż przychody wewnętrzne w wysokości 763.479 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2025.

Stosownie do uchwały Nr VII/44/24 Rady Gminy Nowinka z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2025-2033, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2033 roku. Począwszy od 2025 r. nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Przy czym od 2026 roku gmina zakłada nadwyżki budżetów w wysokościach zapewniających pełne pokrycie przypadających do spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Najwyższa kwota długu w okresie objętym prognozą wystąpi na koniec 2025 roku po uwzględnieniu konstrukcji budżetu przyjętej na 2025 rok wyniesie

4.639.600 zł, w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć. Zadłużenie na koniec roku 2025 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 13,82% (w stosunku do dochodów bieżących 23,16%). W okresie objętym Prognozą Gmina poniesie wydatki na obsługę tego długu.

Z przedłożonej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2025-2033 wynika, że w 2025 roku zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, natomiast w 2031 r. nie zostanie zachowana ta relacja, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań przekroczą wskaźniki dopuszczalnych limitów spłat. Zgodnie jednak z dyspozycją art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. „b" ustawy o finansach publicznych, zasady określone w art. 242-244 tejże ustawy muszą zostać zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki z budżetu państwa. Gmina Nowinka korzysta z przyznanej pożyczki z budżetu państwa na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nowinka wynika, że relacja spłaty długu z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zostanie zachowana w ostatnim roku spłaty zadłużenia, tj. w 2033 roku.
W roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,83% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 roku, który stanowi 13,93% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,93%).

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).
W budżecie 2025 roku nadwyżka operacyjna została zaplanowana w wysokości 838.671,66 zł. Natomiast w latach kolejnych tj. 2026-2033 zaprognozowano tą wielkość na poziomie od 521.600 zł do 636.400 zł. Przyjęte dane dotyczące nadwyżek operacyjnych w omawianym obszarze prognostycznym znajdują uzasadnienie w oparciu o dane historyczne i zostały ustalone na poziomie ostrożnościowym.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, jednak podkreśla konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej realizacji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska