Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 15 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-46/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 14 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Śniadowo

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:
Beata Chmielewska – przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk – członek
Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Śniadowo wynikającej z zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Śniadowo z dnia 19 grudnia 2024 roku: Nr VI.46.2024 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Śniadowo na 2025 rok oraz Nr VI.45.2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śniadowo na lata 2025–2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025–2029.

Rada Gminy Śniadowo uchwaliła na 2025 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 45 297 750,79 zł, w tym dochody bieżące: 34 895 768,59 zł, dochody majątkowe: 10 401 982,20 zł;
- wydatki ogółem – 47 008 946,96 zł, w tym wydatki bieżące: 30 994 294,56 zł, wydatki majątkowe: 16 014 652,40 zł.

Na 2025 rok deficyt budżetu wyniesie 1 711 196,17 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z: 1) niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 121 990,53 zł, 2) nadwyżki z lat ubiegłych – 1 589 205,64 zł. Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Łączna wartość przychodów wynosi 1 927 196,17 zł (w tym: „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków" – § 906 – 121 990,53 zł; „Nadwyżki z lat ubiegłych" – § 957 – 1 805 205,64 zł), natomiast rozchody tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano w wysokości 216 000,00 zł (§ 992 – „Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów").

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2023 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 roku oraz danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024 Skład Orzekający wskazuje, że gmina będzie mogła sfinansować przychodami wewnętrznymi deficyt budżetu i rozchody w 2025 roku.

Z wartości przedstawionych w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że gmina zamierza spłacać zaciągnięte w latach poprzednich zobowiązania do końca 2029 roku. Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2025 roku w wysokości 864 000,00 zł (co stanowi 1,91% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 2,48%), w kolejnych latach ma sukcesywnie maleć. Od 2026 roku prognozuje się dodatnie wyniki budżetów, które służyć będą finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań.

Z przedłożonej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śniadowo na lata 2025–2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025–2029 wynika, iż we wszystkich latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Omawiany wskaźnik w 2025 roku kształtuje się na poziomie 1,09% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 roku stanowiącym 15,37% (w stosunku do przewidywanego wykonania relacja wyniesie 16,58%). W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie zawierał się w przedziale od 11,77% (rok 2029) do 14,08% (rok 2026).

Zachowanie powyższej relacji oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy). Wynik z działalności bieżącej gminy, w planowanym budżecie roku 2025, zamyka się nadwyżką operacyjną w kwocie 3 901 474,03 zł. W latach 2026–2029 prognozowane są nadwyżki operacyjne w wysokościach od 2 940 602,00 zł do 3 090 602,00 zł, które w ocenie Składu Orzekającego zostały oszacowane na relatywnie bezpiecznym poziomie. **Z uwagi jednak na zaprognozowany do 2029 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym Skład Orzekający wskazuje, iż niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.**

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska