Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 7 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-28/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 7 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Zbójna

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca

Beata Chmielewska - członek

Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje pozytywnie

- **możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Zbójna;**
- **prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Zbójna, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, z uwagą przedstawioną w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Zbójna z dnia 12 grudnia 2024 r.: Nr VI/38/24 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zbójna na rok 2025 oraz Nr VI/37/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2025-2038 wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań na lata 2025-2038.

W budżecie 2025 roku Rada uchwaliła podstawowe wielkości w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 31 904 700 zł, w tym: bieżące 27 364 735 zł, majątkowe 4 539 965 zł;

- wydatki ogółem 35 609 026 zł, w tym: bieżące 25 270 846 zł, majątkowe 10 338 180 zł;

- przychody w łącznej wysokości 3 774 326 zł;

- rozchody w kwocie 70 000 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt wyniesie 3 704 326 zł i zgodnie z treścią § 6 uchwały Nr VI/38/24 ma on zostać pokryty w całości przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie 3 430 000 zł;

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 274 326 zł.

Tak przyjęty sposób sfinansowania deficytu budżetu spowoduje wzrost zadłużenia gminy na koniec 2025 r., które w stosunku do przewidywanego wykonania roku 2024 powiększy się o kwotę 3 430 000 zł i wyniesie 6 883 571,50 zł, co stanowi 21,58 % planowanych dochodów ogółem (25,15 % w stosunku do planowanych dochodów bieżących). Na obsługę długu zaplanowano 350 000 zł (w całym okresie kwota ta wyniesie 3 465 000 zł).

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2025 zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 2 093 889 zł, wypełniając tym samym dyspozycję wynikającą z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z uchwały Nr VI/37/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2025-2038 wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań na lata 2025-2038 wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2038 roku. Od 2026 roku nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych, ponieważ według założeń przedłożonej WPF prognozuje się budżety nadwyżkowe (z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań dłużnych). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu w latach 2025 – 2038 realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi, uwzględniających wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych, które będą miały istotny wpływ na zachowanie relacji z art. 243. Historyczne wykonanie budżetów w latach 2018-2024 wykazuje, że wielkości te są odbiegają kwotowo od wypracowanych wartości w latach poprzednich, bowiem średnia arytmetyczna dodatniego salda operacyjnego z tego okresu wyniosła 2 036 500,89 zł, tj. na poziomie nieco niższym w stosunku do średniej arytmetycznej tej wielkości w okresie objętym WPF, która przy założonych prognozach budżetów ma wynieść 2 471 726,77 zł. Biorąc pod uwagę ten fakt oraz długi (14-letni) okres, na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową Skład Orzekający, Skład Orzekający podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych. Niezrealizowanie w założonych wysokościach wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań (m.in. nadwyżki operacyjnej) może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło