Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Lotko
dnia 3 stycznia 2025 r.

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-26/2025**
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**
z dnia 3 stycznia 2025 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Powiat Łomżyński**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, ze zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko - przewodnicząca

Katarzyna Gawrońska - członek

Marcin Tyniewicki - członek

**opiniuje pozytywnie**

- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Powiatu Łomżyńskiego;

- prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Łomżyńskiego, wynikającej z planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Nr VII/42/2024 Rady Powiatu Łomżyńskiego z dnia 18 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łomżyńskiego na lata 2025-2032 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2027-2032 oraz uchwałę Nr VII/43/2024 Rady Powiatu Łomżyńskiego z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Łomżyńskiego na 2025 rok.

W przyjętym budżecie Powiatu na 2025 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach: dochody ogółem – 80.322.987,42 zł, w tym dochody bieżące – 53.147.117,05 zł, dochody majątkowe – 27.175.870,37 zł; wydatki ogółem – 98.182.450,96 zł, w tym wydatki bieżące – 42.971.807,00 zł, wydatki majątkowe – 55.210.643,96 zł; przychody ogółem – 17.859.463,54 zł; rozchody ogółem – 0,00 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie Powiatu wyniesie 17.859.463,54 zł, który zgodnie z §6 uchwały budżetowej zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- niewykorzystanych środków wynikających z rozliczenia realizacji zadań określonych w ustawie - Prawo Ochrony Środowiska w kwocie 50.632,00 zł;

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 220.805,00 zł;

- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w kwocie 17.588.026,54 zł.

Z formalnego punktu widzenia wskazane źródła finansowania planowanego deficytu budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej również jako u.f.p.) oraz zostały uwzględnione w planie przychodów budżetu (Załącznik Nr 4 do uchwały budżetowej). Z materialnego punktu widzenia, kwota przychodów wewnętrznych angażowanych w budżecie do sfinansowania deficytu została realnie oszacowana. Z analizy bilansu wykonania budżetu powiatu łomżyńskiego za 2023 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2024 r. wynika, że jednostka posiada przychody wewnętrzne możliwe do zaangażowania w 2025 r. w wysokości 20.600.720,49 zł. Z kolei analiza Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łomżyńskiego na lata 2025-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2027-2032, wykazuje, że Powiat planuje wykorzystać tę kwotę na sfinansowanie deficytu budżetowego w latach 2025-2027 (tj. w roku 2025 r. – kwotę 17.859.463,54 zł, w roku 2026 – kwotę 2.076.150,00 zł i w roku 2027 – kwotę 665.106,95 zł). Co istotne przewidziane źródła finansowania ujemnego salda budżetu nie będą generowały zadłużenia Powiatu w roku 2025 i 2026. Dopiero w roku 2027 Powiat planuje pokrycie deficytu budżetowego w części przychodami dłużnymi, stąd planowane źródła finansowania ujemnego salda budżetu będą generowały zadłużenie Powiatu od 2027 r. i w kolejnych latach objętych Prognozą.

Z kolei mając na uwadze sekcję bieżącą budżetu, przewidziano w niej dodatnie saldo (tzw. nadwyżkę operacyjną) pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 10.175.310,05 zł, zatem wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p., został spełniony.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łomżyńskiego na lata 2025-2032 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2027-2032 wynika, że jednostka w 2027 roku planuje zaciągnąć kredyt w wysokości 3.500.000,00 zł, który przeznaczony zostanie na sfinansowanie w 2027 roku planowanego deficytu budżetowego. W kolejnych latach objętych Prognozą jednostka nie planuje pozyskiwać nowych przychodów dłużnych. Według założeń wynikających z Prognozy, Powiat ma osiągać od roku 2028 nadwyżki pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków, które zostaną przeznaczone na spłatę istniejącego zadłużenia. Skutkiem czego ogólna wartość długu będzie systematycznie spadać i jego całkowita spłata nastąpi w 2032 r. Z formalnego punktu widzenia ujęta w Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łomżyńskiego na lata 2025-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2027-2032 wysokość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zadłużenia, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Wskaźnik ten w 2025 r. z uwagi na brak zobowiązań dłużnych wyniesie 0,00% wobec dopuszczalnego pułapu w wysokości 23,29% (w oparciu o dane za III kwartał 2024 r.). Relacja wynikająca z powoływanego przepisu u.f.p. zostanie również zachowana w kolejnych latach obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej. Zasadniczo margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem w latach 2027-2032 będzie kształtował się w przedziale od 10,80% do 23,95%. Wpływ na takie kształtowanie się wspomnianej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2027-2032 będą miały przede wszystkim

planowane w okresie obowiązywania Prognozy nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko