Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Lotko
dnia 8 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-69/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 8 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w budżecie gminy Orla na 2025 r. oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Orla

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, ze zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko	- przewodnicząca
Katarzyna Gawrońska	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej gminy Orla;

- prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Orla, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Orla z dnia 27 grudnia 2024 r.: Nr VI/34/24 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Orla na 2025 rok oraz Nr VI/33/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Orla na lata 2025-2031.

W przyjętym budżecie gminy Orla na 2025 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach: dochody ogółem – 43.142.658 zł, w tym dochody bieżące – 20.680.197 zł, dochody majątkowe – 22.462.461 zł; wydatki ogółem – 47.142.658 zł, w tym wydatki bieżące – 20.223.377 zł, wydatki majątkowe – 26.919.281 zł; przychody ogółem – 4.000.000 zł; rozchody ogółem – 0 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie Gminy wyniesie 4.000.000 zł i zgodnie z §5 uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek bądź kredytów na rynku krajowym.

Z formalnego punktu widzenia źródła finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej również jako u.f.p.) oraz zostały uwzględnione w planie przychodów i rozchodów budżetu (załącznik Nr 4 do uchwały budżetowej).

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 456.820 zł, dzięki czemu spełniona zostaje relacja wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych zarówno w ujęciu rocznych jak i średniookresowym.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Orla na lata 2025-2031 wynika, że w roku 2025 jednostka planuje zaciągnąć zobowiązanie, które zamierza spłacić do końca 2031 roku, przy czym począwszy od 2026 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina ma osiągać poczynając od 2026 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. Ponadto w całym horyzoncie Prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej uregulowanej w art. 242 ust. 1 u.f.p. Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach następnych będą wynosiły: w roku 2026: 1.971.283,00 zł, a w latach 2027-2031 po 800.400,00 zł rocznie. Uwzględniając dane historyczne, nadwyżki operacyjne w latach 2017-2023 kształtowały się następująco: w roku 2018: 3.123.135,03 zł; w roku 2019: 3.529.624,94 zł; w roku 2020: 3.147.520,71 zł; w roku 2021: 2.161.516,91 zł, w roku 2022: 4.112.752,47 zł; w roku 2023: 3.317.259,54 zł. Z kolei w roku 2024 z przewidywanego wykonania planowany jest niedobór operacyjny w wysokości 124.778,00 zł.

Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy podstawowych wielkości, w tym poziom dochodów bieżących, wydatków bieżących, budżetów ujętych w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową są ustalone na poziomie ostrożnościowym (zarówno dochody bieżące jak i wydatki bieżące wykazują tendencję malejącą w stosunku do roku bazowego), a dodatnie salda operacyjne w latach 2025-2031 przyjmuje się poniżej wartości wynikających z danych historycznych. Dlatego też Skład Orzekający zwraca się uwagę na realistyczność prognozowanych w kolejnych latach wydatków bieżących.

Z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 u.f.p.) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Zasadniczo margines pomiędzy ustaloną

wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtował się w przedziale od 1,30% do 21,09%.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający stwierdził jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko