Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Gerasimiuk
dnia 17 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-91/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 17 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Turośl przewidzianego na 2025 r. oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk – przewodnicząca
Beata Chmielewska – członek
Marlena Stachurska-Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie:

możliwość sfinansowania planowanego deficytu oraz prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Turośl, wynikającej z planowanych do zaciągnięcia i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Gminy Turośl Nr VII/41/24 z dnia 27 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Turośl na lata 2025-2029, zmienionej następnie Zarządzeniem Wójta Turośli Nr 78/25 z dnia 14 stycznia 2025 r. (na marginesie wskazuje się, iż błędnie oznaczono że tabela jest załącznikiem do zarządzenia nr 77/25 z dnia 14 stycznia 2025 r.) oraz z uwzględnieniem uchwały Nr VII/42/24 z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Turośl na rok 2025.

W uchwale budżetowej na 2025 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 46.271.164,92 zł (w tym dochody bieżące: 36.067.160 zł; dochody majątkowe: 10.234.004,92 zł);

- wydatki ogółem w kwocie 46.871.164,92 zł (w tym wydatki bieżące: 34.378.010,60 zł; wydatki majątkowe: 12.493.154,32 zł).

Gmina Turośl planuje na 2025 rok deficyt budżetu w wysokości 600.000 zł i zostanie on pokryty przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Dodatkowo wskazać należy, iż gmina planuje przychody w łącznej kwocie 3.411.000 zł oraz rozchody w kwocie 2.811.000 zł. Przewiduje się bowiem zaciągnięcie pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych w udziałem środków z budżetu UE w wysokości 1.411.000 zł, która w tym samym roku będzie stanowiła rozchód ujęty w par.963 w tej samej wysokości. W roku 2025 gmina Turośl zamierza dodatkowo zaangażować wolne środki w kwocie 1.400.000 zł z przeznaczeniem na spłatę długu. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy Turośl za 2023 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2024 określonego w przedłożonych Izbie dokumentach wskazuje, iż przychody pochodzące z wolnych środków będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2025.

Wynik z działalności bieżącej gminy w roku 2025 zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.689.149,40 zł., co czyni zadość zasadzie wyrażonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2025 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Turośl na lata 2025-2029, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2025, zadłużenie na koniec roku wyniesie 4.100.000 zł, co stanowi 8,86% planowanych dochodów. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2029 roku, przy czym gmina we wszystkich pozostałych latach prognozy planuje nadwyżki, które w całości zabezpieczą planowane rozchody. We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami (po zastosowaniu ustawowych wyłączeń) wyniesie 5,40 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 r. stanowiącym 12,40 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie za rok 2024 wynosi 14,40%.

Zasadniczy wpływ na zachowanie relacji z art. 243 będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Średnia wartość nadwyżek operacyjnych w ostatnich siedmiu latach wyniosła 2.682.636,57 zł. Nadwyżki prognozowane na lata 2026-2029 w przedziale pomiędzy 3.950.000 zł a 5.100.000 zł będą możliwe, ale trudne do osiągnięcia. Skład Orzekający zastrzega, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Dlatego w ocenie Składu niezbędne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu (m.in. zakładanych nadwyżek operacyjnych).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimiuk