Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Gawrońska
dnia 13 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-78/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 13 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Gródek przewidzianego na 2025 r.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Katarzyna Gawrońska – przewodnicząca
Paweł Gałko – członek
Marlena Stachurska-Janczyło – członek

opiniuje

- **z zastrzeżeniami sformułowanymi w uzasadnieniu** - prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Gródek na lata 2025-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2039, przyjętej Uchwałą Rady Gminy Gródek Nr VIII/63/24 z dnia 23 grudnia 2024 r.;

- **pozytywnie** - możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Gminy Gródek Nr VIII/64/24 z dnia 23 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Gródek na 2025 rok.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotową uchwałę Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Rady Gminy Gródek Nr VIII/63/24 z dnia 23 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2025-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2039;

- Uchwałę Rady Gminy Gródek Nr VIII/64/24 z dnia 23 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Gródek na 2025 rok.

Zgodnie z budżetem Gminy Gródek uchwalonym na 2025 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem zaplanowano w wysokości 47.755.596 zł, w tym dochody bieżące: 37.323.202,32 zł; dochody majątkowe: 10.432.393,68 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 48.098.735,16 zł, w tym wydatki bieżące: 35.659.669,16 zł; wydatki majątkowe: 12.439.066 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 343.139,16 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano (§ 5 uchwały budżetowej) przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu,

wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Powyższe źródło pokrycia deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w budżecie na 2025 rok kwota przychodów wynosi 973.139,16 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 630.000 zł, przeznaczane na rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 110.000 zł oraz wykup papierów wartościowych w kwocie 520.000 zł.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024 wskazuje, iż przychody wewnętrzne w wysokości 343.139,16 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2025.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2025 zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.663.533,16 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2025-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2039 wynika, iż w 2024 roku Gmina zaciągnęła zobowiązania dłużne w kwocie 1.500.000 zł, a zadłużenie Gminy na koniec 2024 roku wyniesie 9.521.642 zł. W związku z konstrukcją budżetu zaplanowaną na 2025 rok (planowane przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 630.000 zł przeznaczane na rozchody w tej samej wysokości) zadłużenie Gminy nie zmieni się i na koniec 2025 r. nadal wynosić będzie 9.521.642 zł. Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia w 2025 roku dług ma być spłacany do końca 2039 roku. W kolejnych latach objętych Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń WPF, Gmina ma osiągać w latach 2026-2039 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 3.1 WPF). W latach 2026-2039 zakładane są ponadto wysokie tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 2.405.276 – 3.775.300 zł (na 2025 rok zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.663.533,16 zł, a przewidywane wykonanie roku 2024 wynosi 298.354,12 zł). W całym okresie objętym Prognozą planuje się uzyskiwanie dochodów ze sprzedaży majątku, w łącznej kwocie wynoszącej 2.030.000 zł.

Odnosząc się do relacji, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdza, co następuje. Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż we wszystkich latach objętych Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, a długi okres prognozowania i wprowadzane właśnie zmiany prawne w zakresie finansowania jednostek samorządu terytorialnego skutkują ryzykiem błędu w szacowaniu wartości istotnych z punktu widzenia obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu.

Skład Orzekający zastrzega, że realizacja przychodów z tytułów dłużnych powinna być poprzedzona wnikliwą analizą potrzeb Gminy, z uwzględnieniem finansowych i pozafinansowych czynników ryzyka w zakresie możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia zadłużenia.

Uwzględniając konieczność generowania od 2026 roku dodatnich wyników budżetu przeznaczanych na spłaty i ograniczania wydatków bieżących, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnia Objaśnienia dołączone do WPF i zastrzega konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych między innymi odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska