Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 15 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-84/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 15 stycznia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2025 rok Powiatu Grajewskiego.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek
Maria Wasilewska - członek

opiniuje pozytywnie

— możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2025 rok

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Powiatu Grajewskiego z dnia 30 grudnia 2024 r.: Nr XI/74/24 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2025-2028 oraz Nr XI/75/24 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Grajewskiego na rok 2025.

Rada Powiatu Grajewskiego uchwałą Nr XI/75/24 z dnia 30 grudnia 2024 r. uchwaliła budżet na 2025 rok, w którym zaplanowano:
— dochody w wysokości – 142.489.657 zł, *w tym bieżące 91.741.874 zł;*
— wydatki w wysokości – 148.772.575 zł, *w tym bieżące 86.144.372 zł.*
Zgodnie z zapisem §6 uchwały planowany deficyt wyniesie 6.282.918 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:
— nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 6.261.978 zł,
— szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w ustawie – Prawo ochrony środowiska w kwocie 20.940 zł.
Wykazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 6.282.918 zł, natomiast rozchodów Powiat nie planuje, co jest zgodne z zapisem §7 uchwały i przyjętym planem przychów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 5 do uchwały.

Podejmując Uchwałę Nr XI/74/24 z dnia 30 grudnia 2024 r. Rada uchwaliła Wieloletnia Prognozę Finansową na lata 2025-2028. Uwzględniając konstrukcję budżetu przyjętą na rok 2025 wynika, iż Powiat nie posiada zaciągniętych zobowiązań dłużnych i nie planuje zaciągać ich w latach objętych prognozą. Budżety w latach 2026-2027 zostały zaplanowane z deficytem, który zostanie sfinansowany z nadwyżki z lat ubiegłych, a w 2028 roku zaplanowano budżet zrównoważony.
W tym miejscu Skład Orzekający pragnie odnieść się do przyjętej konstrukcji budżetu 2025 roku i lat 2026-2027, w których angażowana jest nadwyżka budżetu z lat ubiegłych. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Powiatu za 2023 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024 wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości, która będzie możliwe do

zaangażowania w kwotach wykazanych w budżetach lat 2025-2027. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

W całym okresie prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2025 roku nadwyżka operacyjna (kol. 7.1) została zaplanowana w wysokości 5.597.502 zł. Natomiast w latach kolejnych tj. 2026-2028 kształtują się one na poziomie 5 - 6 mln zł. Analiza danych historycznych (2018-2023) z działalności bieżącej powiatu wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 228.561,67 zł do 6.157.681,83 zł, natomiast w 2024 r. wykazano deficyt operacyjny w kwocie 601.843 zł. Przyjęte dane dotyczące nadwyżek operacyjnych w omawianym obszarze prognostycznym nie wykazują znaczących odchyleń w stosunku od wartości wynikających z danych historycznych.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, jednak podkreśla konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej realizacji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska