Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 23 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-81/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 22 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Sokółka

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:
Beata Chmielewska – przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk – członek
Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

- **możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Sokółka,**
- **prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Sokółka wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,**

wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 19 grudnia 2024 r.: Nr X/54/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sokółka na 2025 rok oraz Nr X/55/2024 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2025–2036.

Rada Miejska uchwaliła na 2025 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 179 248 940,48 zł, w tym dochody bieżące: 155 739 796,65 zł, dochody majątkowe: 23 509 143,83 zł,
- wydatki ogółem – 189 248 940,48 zł, w tym wydatki bieżące: 149 447 720,63 zł, wydatki majątkowe: 39 801 219,85 zł.

Różnica między planowanymi dochodami i wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 10 000 000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych, co jest zgodne z postanowieniami wynikającymi z art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie roku 2025 zaplanowano łączną kwotę przychodów w wysokości 13 475 500,00 zł („Przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych" § 931). Rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano na poziomie 3 475 500,00 zł („Wykup innych

papierów wartościowych” § 982 – 600 000,00 zł; „Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów” § 992 – 2 875 500,00 zł).

Przyjęty sposób finansowania deficytu oraz rozchodów budżetu sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec 2025 roku wzrośnie do kwoty 57 609 734,39 zł (co stanowi 32,14% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 36,99%).

Według założeń Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina Sokółka zamierza spłacać zaciągnięte w latach wcześniejszych oraz planowane do zaciągnięcia w latach 2025 (wartość emisji papierów wartościowych ogółem 13 475 500,00 zł) i 2026 (wartość planowanych do zaciągnięcia zobowiązań 1 800 000,00 zł) zobowiązania dłużne do końca 2036 roku. Kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 54 084 234,39 zł. W pozostałych latach (2027–2036) jednostka nie planuje zaciągania nowych zobowiązań, a zaprojektowane dodatnie wyniki budżetów w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ujęta w budżecie wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2025 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa jednak, że omawiany wskaźnik w latach 2025 oraz 2030 co prawda nie przekracza średniej arytmetycznej, o której mowa w tym przepisie, jednak **kształtuje się na zbliżonym poziomie tj. odpowiednio 5,67% i 4,94% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku stanowiącym 6,61% i 5,92%.**

Zachowanie powyższej relacji oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku. Dochody z tego źródła przyjęto w latach 2025–2026 w wartościach 1 000 000,00 zł; poziom tych dochodów nie odbiega od dotychczas realizowanego. We wszystkich latach objętych prognozą zaplanowano nadwyżki operacyjne w przedziale od 5 332 141,00 zł (rok 2026) do 8 138 816,00 zł (rok 2036). Biorąc pod uwagę nadwyżki operacyjne z lat 2022–2023, które wyniosły odpowiednio 5 162 279,30 zł, 2 101 702,34 zł oraz wynikającą ze sprawozdań grudniowych z wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 (Rb–27s i Rb–28s) w wysokości 3 282 756,46 zł **Skład Orzekający zauważa, że wartość nadwyżek operacyjnych szacowanych w prognozie została ustalona na poziomie, który w ocenie Składu Orzekającego może być trudny do zrealizowania i jest zależna od korzystnego kształtowania się czynników otoczenia makroekonomicznego.**

Reasumując Skład Orzekający ze względu na zaprognozowany do 2036 roku okres spłaty zobowiązań, poziom kształtowania się indywidualnego wskaźnika zadłużenia (ze szczególnym uwzględnieniem lat 2025 i 2030), jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym zwraca uwagę, iż **niezbędne jest bieżące weryfikowanie założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Sokółka pod kątem ich realistyczności, jak również stałe monitorowanie sytuacji finansowej Gminy Sokółka w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego. Niezrealizowanie istotnych czynników tzn. nadwyżek operacyjnych w wysokościach ujętych w prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych.**

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska