Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Gawrońska
dnia 14 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-92/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 14 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Piątnica przewidzianego na 2025 r.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Katarzyna Gawrońska – przewodnicząca
Paweł Gałko – członek
Marlena Stachurska-Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Piątnica na lata 2025-2035, przyjętej Uchwałą Rady Gminy Piątnica Nr 50/X/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r.;

- możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Gminy Piątnica Nr 51/X/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Piątnica na 2025 rok.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotową uchwałę Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Rady Gminy Piątnica Nr 50/X/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025-2035 wraz z prognozowaną kwotą długu i spłat zobowiązań w latach 2025-2035;

- Uchwałę Rady Gminy Piątnica Nr 51/X/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Piątnica na 2025 rok.

Zgodnie z budżetem Gminy Piątnica uchwalonym na 2025 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem zaplanowano w wysokości 73.655.387,81 zł, w tym dochody bieżące: 63.853.252,40 zł; dochody majątkowe: 9.802.135,41 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 77.026.979,83 zł, w tym wydatki bieżące: 60.278.951,97 zł; wydatki majątkowe: 16.748.027,86 zł. W 2025 r. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 3.371.592,02 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 1.700.000 zł

oraz przychodami z tytułu wolnych środków w kwocie 1.671.592,02 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 2 i pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w budżecie na 2025 rok kwota przychodów wynosi 4.700.000 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 1.328.407,98 zł przeznaczane na spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów (na rozchody). Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024 wskazuje, iż przychody wewnętrzne w kwocie 3.000.000 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2025. Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 3.574.300,43 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje. Z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piątnica na lata 2025-2035 wynika, iż zadłużenie Gminy na koniec 2024 roku wyniesie 12.052.815,26 zł. W związku z konstrukcją budżetu zaplanowaną na 2025 r. zadłużenie Gminy będzie utrzymywać się na wysokim poziomie i na koniec 2025 r. wyniesie 12.424.407,28 zł. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2035 roku. Od 2026 roku Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń WPF, Gmina ma osiągać w latach 2026-2035 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu. W całym okresie objętym Prognozą zakładane są ponadto tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piątnica na lata 2025-2035 wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w projekcie WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, a długi okres prognozowania obarczony jest znaczącym ryzykiem błędu w szacowaniu wartości istotnych z punktu widzenia obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu. Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska