Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 13 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-79/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 13 stycznia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2025 rok Gminy Goniądz.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek
Maria Wasilewska - członek

opiniuje pozytywnie

— prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Goniądz, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, wskazując na uwagę zawartą w uzasadnieniu;
— możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2025 rok Gminy Goniądz.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 20 grudnia 2024 r.: Nr VII/45/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goniądz na lata 2025-2035 oraz Nr VII/44/24 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Goniądz na 2025 rok.

Rada Miejska w Goniądzu Uchwałą Nr VII/44/24 z dnia 20 grudnia 2024 r. uchwaliła budżet na 2025 rok, w którym zaplanowano:
—dochody w wysokości - 45.953.091 zł, *w tym bieżące 30.614.754 zł;*
—wydatki w wysokości - 46.560.697 zł, *w tym bieżące 29.838.879 zł;*
—deficyt - 607.606 zł.

Źródłem finasowania deficytu budżetu, jak wynika z zapisów §5 uchwały budżetowej, stanowią przychody pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 190.831 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy w kwocie 416.775 zł. Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Zgodnie z zapisem §6 uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 2, łączną kwotę przychodów ustalono w wysokości 1.301.474 zł (§906 w kwocie 190.831 zł, §950 w kwocie 1.110.643 zł), natomiast rozchody w ogólnej kwocie 693.868 zł (wykup papierów wartościowych w kwocie 280.000 zł i spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek w kwocie 413.868 zł) zostaną sfinansowane z wolnych środków.
Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2022 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne

w łącznej wysokości 1.301.474 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2025. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Stosownie do Uchwały Nr VII/45/24 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goniądz na lata 2025-2035, gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2035 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2025 roku i wyniesie 7.164.880 zł, co stanowi 15,59% dochodów ogółem (w stosunku do dochodów bieżących jest to 23,40%). W następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć. Według założeń przedłożonej WPF w latach 2026 - 2035 prognozuje się budżety nadwyżkowe w wysokościach zapewniających pełne pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek.
Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goniądz wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,67% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 roku stanowiącym 9,44% (wskaźnik oparty o przewidywane wykonanie budżetu roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 9,55%). W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od **0,52%** do 4,06%. **Na uwagę zasługuje rok 2030, w którym rezerwa limitowa oscyluje poniżej jednego punktu procentowego, tj. 0.52%.**

W całym okresie prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2025 roku zaplanowano nadwyżkę operacyjną (kol. 7.1) w wysokości 775.875 zł, w kolejnych latach prognozy sukcesywnie wzrasta do kwoty 1.552.566 zł w roku 2035. Analiza danych historycznych (2018-2022) z działalności bieżącej gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 889.803,57 zł do 4.069.952,79 zł, rok 2023 zakończył się deficytem operacyjnym w kwocie (-) 227.140,60 zł, natomiast przewidywane wykonanie 2024 roku zamknie się również deficytem operacyjnym w wysokości (-) 689.468 zł (co stanowi 1.260.900,88 zł średniej arytmetycznej z tych lat). Skład Orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne, stwierdza, że ich wielkości w latach 2026-2035 ustalono w wysokościach znacząco nieodbiegających od danych historycznych i znajdują one uzasadnienie w załączniku objaśnień.
Ponadto w roku 2025 zaplanowano wpływy ze sprzedaży majątku w wysokości 743.700 zł, na poziomie wyższym od dochodów uzyskanych z tego tytułu w latach poprzednich (średnia z ostatnich 7 lat wyniosła 152.521,70 zł). W objaśnieniach do WPF odniesiono się do planowanej wielkości i zaprezentowano wykaz nieruchomości, które przeznaczone są do sprzedaży w 2025 roku.

Skład Orzekający, przedstawiając pozytywną ocenę prognozy planowanej kwoty długu, zwraca uwagę, iż w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto zobowiązania niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego oraz podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów oraz wpływów z tytułu sprzedaży majątku.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Chrulska