Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 17 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-82/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 17 stycznia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2025 rok Gminy Giby.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek
Maria Wasilewska - członek

opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Giby, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, wskazując na uwagę w uzasadnieniu;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2025 rok Gminy Giby.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o uchwały:

- Nr VI.46.2024 Rady Gminy Giby z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Giby na lata 2025-2038 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2038, uwzględniając uchwałę Nr VII.57.2025 Rady Gminy Giby z dnia 16 stycznia 2025 roku w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Giby na lata 2025-2038,
- Nr VI.45.2024 Rady Gminy Giby z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Giby na rok 2025, uwzględniając uchwałę Nr VII.58.2025 Rady Gminy Giby z dnia 16 stycznia 2025 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Giby na 2025 rok.

Rada Gminy Giby uchwałą budżetową wraz ze zmianą uchwaliła budżet na 2025 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 42.396.924 zł, *w tym bieżące 17.323.951 zł;*
- wydatki w wysokości – 45.440.240 zł, *w tym bieżące 13.893.110 zł.*

W 2025 r. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 3.043.316 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano przychody pochodzące w całości planowanej do zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska w Białymstoku. Wykazane źródło finansowania deficytu jest zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Łączna planowana w budżecie na 2025 rok kwota przychodów wynosi 8.793.516 zł (§950 wolne środki – 1.475.222 zł, §951 spłata udzielonych pożyczek – 50.000 zł, §952 kredyty i pożyczki – 7.268.294 zł), zaś kwota rozchodów wynosi 5.750.200 zł i obejmuje spłatę kredytów i pożyczek (§992).
Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024 oraz wyjaśnienia dotyczącego posiadanych środków na rachunku bankowym na dzień 31.12.2024 r. wskazuje, iż przychody wewnętrzne w wysokości 1.475.222 zł będą możliwe do zaangażowania w

budżecie roku 2025. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Stosownie do uchwały Nr VI.46.2024 Rady Gminy Giby z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Giby na lata 2025-2038 wraz z prognozą kwoty długi i spłat zobowiązań na lata 2025-2038 z uwzględnieniem zmian uchwałą Nr VII.57.2025 z dnia 16 stycznia 2025 r., Gmina zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2038 roku. W pozostałym okresie, na jaki sporządzono WPF, nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych. Według założeń przedłożonej WPF w latach 2026-2027 przewiduje się dodatnie wyniki budżetów (kol.3), które wraz ze spłatami udzielonej pożyczki w latach ubiegłych (kol. 4.4) będą służyły finansowaniu planowanych rozchodów (kol. 5.1). Od 2028 roku prognozuje się budżety nadwyżkowe (z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań dłużnych). Najwyższa kwota długu w okresie objętym Prognozą wystąpi na koniec 2025 roku z uwzględnieniem konstrukcji budżetu planowanej na 2025 rok (planowana pożyczka/kredyt w wysokości 7.268.294 zł oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 5.750.200 zł) kwota zadłużenia wyniesie 8.235.958 zł, w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć. Zadłużenie na koniec roku 2025 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 19,43% (w stosunku do dochodów bieżących 47,54%). W okresie objętym Prognozą Gmina poniesie wydatki na obsługę tego długu w łącznej kwocie 2.886.651 zł.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2025, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) wynosi 8,27% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 roku, który stanowi 32,62% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 35,53%). W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 4,42% do 22.73%.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).
W budżecie 2025 roku nadwyżka operacyjna została zaplanowana w wysokości 3.430.841 zł. Natomiast w 2026 r. zaprognozowano tą wielkość na poziomie 4.050.200 zł, w latach 2027-2038 r. będzie kształtować się na poziomie od 584.000 zł do 2.600.200 zł. Przyjęte dane dotyczące nadwyżek operacyjnych w omawianym obszarze prognostycznym mogą znajdować uzasadnienie w oparciu o dane historyczne, gdzie wartość ta kształtowała się na poziomie od 2.900.175 zł do 4.641.769,16 zł i znacząco od nich nie odbiegają (średnia arytmetyczna nadwyżek operacyjnych sald z ostatnich 3 lat wynosi 3.977.821,38 zł).

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu. Uwzględniając długi okres prognozowania spłaty zobowiązań (do 2038 r.) oraz przywołany wyżej zmienny poziom wykonania parametrów istotnych dla kształtowania się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność stałego wnikliwego monitorowania realizacji przyjętych założeń określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej realizacji, wskazując jednocześnie na zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym prognozą.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska