Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 29 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-109/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 29 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Narew

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska – przewodnicząca

Agnieszka Gerasimiuk – członek

Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

1) możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetowego określonego w uchwale Rady Gminy Narew Nr IX/60/24 z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Narew na 2025 rok;

2) prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Narew wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych określonej w uchwale Rady Gminy Narew Nr IX/61/24 z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2025–2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025–2035.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Narew z dnia 30 grudnia 2024 roku: Nr IX/60/24 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Narew na 2025 rok oraz Nr IX/61/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2025–2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025–2035.

Rada Gminy Narew uchwaliła na 2025 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 34 065 633,64 zł, w tym dochody bieżące: 25 828 042,00 zł, dochody majątkowe: 8 237 591,64 zł,

- wydatki ogółem – 35 246 427,51 zł, w tym wydatki bieżące: 22 710 328,43 zł, wydatki majątkowe: 12 536 099,08 zł.

Różnica między planowanymi dochodami i wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 1 180 793,87 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie roku 2025 zaplanowano łączną kwotę przychodów w wysokości 1 273 797,87 zł („Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy" § 950). Rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano na poziomie 93 004,00 zł (z czego: „Spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek" § 992 – 81 352,00 zł; „Spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE (wyprzedzające finansowanie)" § 963 – 11 652,00 zł).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2023 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 roku oraz danych dotyczących wykonania budżetu za rok 2024 zawartych w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2025–2035, jak również sprawozdań grudniowych, z wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 (Rb–27s i Rb–28s) Skład Orzekający wskazuje, że gmina będzie mogła zaangażować przychody wewnętrzne w ogólnej wysokości 1 273 797,87 zł w budżecie 2025 roku.

Według założeń Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina Narew zamierza spłacać zaciągnięte w latach wcześniejszych zobowiązania dłużne do końca 2035 roku. Kwota długu na koniec 2025 roku wyniesie 889 246,07 zł (co stanowi 2,61% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 3,44%). W kolejnych latach jednostka również nie planuje zaciągania nowych zobowiązań. Od 2026 zaprojektowane dodatnie wyniki budżetów w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ujęta w budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2025 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych tj. pomiędzy wskaźnikami planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań a wskaźnikami dopuszczalnych limitów spłat, oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku. Dochody z tego źródła przyjęto w latach 2025–2026 w wartościach (odpowiednio) 200 000,00 zł i 70 000,00 zł; poziom tych dochodów teoretycznie nie odbiega od dotychczas realizowanego.

We wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą finansową zaplanowano nadwyżki operacyjne w przedziale od **3 117 713,57** zł (rok 2025) do **4 112 854,00** zł (rok 2035). Nadwyżki operacyjne z lat 2022–2024 wyniosły odpowiednio: **3 038 501,83** zł (rok 2022); **3 218 391,70** zł (rok 2023); **730 287,33** zł (rok 2024), zatem średnia arytmetyczna z przywołanego okresu osiągnęła poziom **2 329 060,29** zł, a więc jest niższa od wartości nadwyżek szacowanych w WPF. **Nadwyżki operacyjne szacowane w prognozie zostały ustalone na poziomie, który w ocenie Składu Orzekającego może być trudny do zrealizowania i jest zależny od korzystnego kształtowania się czynników otoczenia makroekonomicznego.**

Podsumowując, Skład Orzekający ze względu na zaprognozowany do 2035 roku okres spłaty zobowiązań, poziom kształtowania nadwyżek operacyjnych, jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym wskazuje, iż niezbędne jest bieżące weryfikowanie założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Narew pod kątem ich realistyczności, jak również stałe monitorowanie sytuacji finansowej Gminy Narew w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego. Niezrealizowanie istotnych czynników tzn. nadwyżek operacyjnych w wysokościach ujętych w prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska