Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 15 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-110/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 15 stycznia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2025 rok Gminy Sokoły.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek
Maria Wasilewska - członek

opiniuje pozytywnie

– prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Sokoły, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
– możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2025 rok Gminy Sokoły.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Gminy Sokoły z dnia 30 grudnia 2024 r.: Nr VIII/42/2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokoły na lata 2025-2031 oraz Nr VIII/44/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sokoły na 2025 rok.

Rada Gminy Sokoły Uchwałą Nr VIII/44/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. uchwaliła budżet na 2025 rok, w którym zaplanowano:
– dochody w wysokości - 49.629.015,29 zł, *w tym bieżące 32.054.717,99 zł;*
– wydatki w wysokości - 51.041.867,50 zł, *w tym bieżące 30.299.964,80 zł;*
– deficyt - 1.412.852,21 zł.

Źródłem finasowania deficytu budżetu, jak wynika z zapisów §5 uchwały budżetowej stanowią przychody pochodzące z nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 471.662,21 zł, wolnych środków w kwocie 923.146 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w kwocie 18.044 zł. Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Zgodnie z zapisem §6 uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 4, łączną kwotę przychodów ustalono w wysokości 1.691.252,21 zł (§905 w kwocie 18.044 zł, §950 w kwocie 923.146 zł, §957 w kwocie 750.062,21 zł), a na łączną kwotę rozchodów w wysokości 278.400 zł (§992) planuje się przeznaczyć nadwyżkę z lat ubiegłych.
Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2023 r. sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 1.691.252,21 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2025. Jednak należy podkreślić, iż

ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Stosownie do Uchwały Nr VIII/42/2024 Rady Gminy Sokoły z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokoły na lata 2025-2031, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2031 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2025 roku i wyniesie 1.484.800 zł, w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć. Według założeń przedłożonej WPF w latach 2026 - 2031 prognozuje się budżety nadwyżkowe w wysokościach zapewniających pełne pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek.
Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokoły wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 0,96% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 roku stanowiącym 11,57% (wskaźnik oparty o przewidywane wykonanie budżetu roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 17,73%). W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie od 7,52% do 14,66%.
W całym okresie prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2025 roku zaplanowano nadwyżkę operacyjną (kol. 7.1) w wysokości 1.754.753,19 zł, natomiast w latach kolejnych tj. 2026-2031 ustalono je w wysokościach od 2.434.000 zł do 2.648.400 zł. Analiza danych historycznych (2018-2023) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 2.756.873,75 zł do 5.151.606,72 zł, a wykonanie 2024 planuje się zamknąć nadwyżką operacyjną w kwocie 1.100.000 zł.
Ponadto w roku 2025 zaplanowano wpływy ze sprzedaży majątku w wysokości 198.790 zł.
Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozowane dodatnie salda operacyjne oraz wpływy ze sprzedaży majątku w budżetach ujętych w okresie objętym WPF znajdują uzasadnienie w oparciu o dane historyczne.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, jednak podkreśla konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej ich realizacji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Chrulska