Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 24 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-117/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 24 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Wizna

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:
Beata Chmielewska – przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk – członek
Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

— **możliwość sfinansowania planowanego deficytu w uchwale budżetowej Gminy Wizna;**
— **prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Wizna wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Wizna z dnia 20 grudnia 2024 roku: Nr X/51/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wizna na rok 2025 oraz Nr X/50/2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2025–2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025–2037 z uwzględnieniem uchwał Rady Gminy Wizna z dnia 23 stycznia 2025 roku: Nr XI/54/2025 w sprawie zmian w budżecie Gminy Wizna na 2025 r. oraz Nr XI/53/2025 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2025–2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025–2037.

Rada Gminy uchwaliła na 2025 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:
— dochody ogółem – 39 233 224,34 zł, w tym dochody bieżące: 22 736 065,79 zł, dochody majątkowe: 16 497 158,55 zł,
— wydatki ogółem – 41 708 904,70 zł, w tym wydatki bieżące: 23 302 703,55 zł, wydatki majątkowe: 18 406 201,15 zł.

W 2025 roku deficyt budżetu wyniesie 2 475 680,36 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z: *1) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w ustawie*

z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi w kwocie – 7 353,83 zł; 2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach w kwocie – 126 662,93 zł; 3) rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie – 61 252,43 zł; 4) wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie – 380 411,17 zł; 5) zaciągniętych kredytów w kwocie – 1 900 000,00 zł.

Łączna wartość przychodów wynosi 3 275 680,36 zł (w tym: „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach" § 905 – 134 016,76 zł; „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków" § 906 – 61 252,43 zł; „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy" § 950 – 380 411,17 zł; „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym" § 952 – 2 700 000,00 zł). Rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano w wysokości 800 000,00 zł (§ 992 „Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów").

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2023 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 roku, jak również danych dotyczących wykonania budżetu za rok 2024 zawartych w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna oraz sprawozdań grudniowych, z wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 (Rb–27s i Rb–28s) Skład Orzekający wskazuje, że gmina będzie mogła zaangażować przychody wewnętrzne w ogólnej wysokości 575 680,36 zł na sfinansowanie części deficytu budżetu w 2025 roku.

Przyjęty sposób finansowania deficytu i rozchodów budżetu w 2025 roku sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec 2025 roku wzrośnie do kwoty 7 900 000,00 zł (co stanowi 20,14% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących –34,75%).

Z przedłożonej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025–2039 wynika, że gmina zamierza spłacać zaciągnięty w latach poprzednich i planowany do zaciągnięcia w 2025 roku dług do końca 2039 roku. Od 2026 roku gmina nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a zaplanowane dodatnie wyniki budżetów służyć będą finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań.

Ujęta w budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2025 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zachowanie powyższej relacji oparte jest przede wszystkim na założeniu osiągania tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku. Dochody z tego źródła przyjęto w roku 2025 w kwocie 17 340,00 zł. W budżecie 2025 roku założono deficyt operacyjny w wysokości 566 637,76 zł, co jest dopuszczalne zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych, a w kolejnych latach zaplanowano nadwyżki operacyjne w przedziale od 652 926,00 zł (rok 2039) do 1 180 665,00 zł (rok 2027). Skład Orzekający wskazuje, że przedstawione wartości w prognozie finansowej zasadniczo znajdują uzasadnienie w danych sprawozdawczych z ostatnich lat, uwzględnianych przy ustalaniu dopuszczalnych limitów spłaty zobowiązań w oparciu o relację, o której mowa po prawej stronie nierówności we wzorze określonym w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przedział wartości

nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2018–2023 pozostaje w granicach od 860 674,42 zł (rok 2023) do 3 785 884,19 zł (rok 2022); w roku 2024 wystąpił deficyt operacyjny w wysokości 613 881,93 zł (tabela WPF, poz. 7.1), zatem średnia arytmetyczna z przywołanego okresu wyniosła 1 448 317,52 zł, a więc jest wyższa od górnej wartości nadwyżek szacowanych w WPF. W ocenie Składu Orzekającego, parametry te zostały oszacowane stosunkowo ostrożnie. **Ze względu jednak na zaprognozowany do 2039 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej Gminy Wizna w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego. Niezrealizowanie istotnych czynników tzn. nadwyżek operacyjnych w wysokościach ujętych w prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych.**

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska