Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 21 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-123/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 21 stycznia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2025 rok Gminy Nowe Piekuty.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek
Maria Wasilewska - członek

opiniuje pozytywnie

— prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Nowe Piekuty, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
— możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2025 rok Gminy Nowe Piekuty.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Gminy Nowe Piekuty z dnia 20 grudnia 2024 r.: Nr VII/45/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2025-2030 oraz Nr VII/46/24 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2025.

Rada Gminy Nowe Piekuty Uchwałą Nr VII/46/24 z dnia 20 grudnia 2024 r. uchwaliła budżet na 2025 rok, w którym zaplanowano:
—dochody w wysokości - 37.932.472 zł, *w tym bieżące 26.827.407 zł;*
—wydatki w wysokości - 38.614.521 zł, *w tym bieżące 25.100.647 zł;*
—deficyt - 682.049 zł.

Źródłem finasowania deficytu budżetu, jak wynika z zapisów §5 uchwały budżetowej stanowią przychody pochodzące z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 387.000 zł oraz z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 295.049 zł. Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Zgodnie z zapisem §6 uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 4, łączną kwotę przychodów ustalono w wysokości 1.285.049 zł (§906 w kwocie 295.049 zł, §952 w kwocie 990.000 zł), a na łączną kwotę rozchodów w wysokości 603.000 zł (§982) planuje się przeznaczyć kredyty/pożyczki.
Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2023 r. sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 295.049 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2025. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zamknięciu roku 2024.

Stosownie do Uchwały Nr VII/45/24 Rady Gminy Nowe Piekuty z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2025-2030, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2030 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2025 roku i wyniesie 4.517.000 zł, stanowiąc 11,91% dochodów ogółem (w stosunku do dochodów bieżących to 16,84%). W następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć. W całym okresie prognozy zaplanowano wydatki na obsługę tego długu. Według założeń przedłożonej WPF w latach 2026 - 2030 prognozuje się budżety nadwyżkowe w wysokościach zapewniających pełne pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek.
Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,94% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 roku stanowiącym 10,96% (wskaźnik oparty o przewidywane wykonanie budżetu roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 12,74%). W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie od 6,45% do 12,61%.
W całym okresie prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2025 roku zaplanowano nadwyżkę operacyjną (kol. 7.1) w wysokości 1.726.760 zł, natomiast w latach kolejnych tj. 2026-2030 ustalono je w wysokościach od 1.818.659 zł do 2.047.062 zł. Analiza danych historycznych (2018-2024) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 1.114.493,43 zł do 3.693.991,06 zł. Ponadto w roku 2025 zaplanowano wpływy ze sprzedaży majątku w wysokości 20.000 zł, a w latach 2026-2029 po 10.000 zł w każdym roku.
Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozowane dodatnie salda operacyjne oraz wpływy ze sprzedaży majątku w budżetach ujętych w okresie objętym WPF znajdują uzasadnienie w oparciu o dane historyczne i w objaśnieniach.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, jednak podkreśla konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej ich realizacji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Chrulska