Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 31 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-128/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 31 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu i prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Bielsk Podlaski

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

opiniuje negatywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Miasta Bielsk Podlaski na 2025 rok,
- prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Bielsk Podlaski wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 30 grudnia 2024 roku: Nr XI/84/24 w sprawie uchwalenia budżetu miasta Bielsk Podlaski na rok 2025 oraz Nr XI/83/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2025–2036 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025–2036 z uwzględnieniem wyjaśnienia Nr FN.3021.4.2025 Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski z dnia 27 stycznia 2025 r. w sprawie Uchwały Rady Miasta Bielsk Podlaski Nr XI/83/24 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2025–2036 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025–2036 i Uchwały nr XI/84/24 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Bielsk Podlaski na rok 2025.

Zgodnie z uchwalonym budżetem na rok 2025 podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco:

- dochody ogółem – 173 540 030,00 zł (w tym dochody bieżące: 147 187 685,00 zł; dochody majątkowe: 26 352 345,00 zł),
- wydatki ogółem – 175 352 438,00 zł (w tym wydatki bieżące: 142 647 028,00 zł; wydatki majątkowe: 32 705 410,00 zł).

Deficyt budżetu w wysokości 1 812 408,00 zł ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana na 2025 rok kwota przychodów wynosi 4 212 408,00 zł. Rozchody zaplanowano w ogólnej wysokości 2 400 000,00 zł (w tym: „Wykup innych papierów wartościowych" – 2 300 000,00 zł, „Spłaty pożyczek” – 100 000,00 zł).

Odnośnie przyjętej wielkości przychodów wewnętrznych planowanych do zaangażowania w budżecie roku 2025 Skład Orzekający stwierdza co następuje:

Z konstrukcji budżetu na rok 2025 wynika, że zarówno deficyt, jak i rozchody budżetu zostaną sfinansowane z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w ogólnej wysokości **4 212 408,00** zł (deficyt budżetu w wysokości **1 812 408,00** zł oraz rozchody w kwocie **2 400 000,00** zł – o czym stanowią zapisy § 5 i 6 uchwały Nr XI/84/24 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Bielsk Podlaski na rok 2025).

Z bilansu z wykonania budżetu miasta za 2023 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r. wynika, że miasto posiadało przychody wewnętrzne w ogólnej wysokości 925,84 zł. Jednocześnie z danych zawartych w załączniku Nr 1 do uchwały Nr XI/83/24 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2025–2036 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025–2036, ze sprawozdań grudniowych z wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 (Rb–27s i Rb–28s), jak również z wyjaśnienia Nr FN.3021.4.2025 Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski z dnia 27 stycznia 2025 r. w sprawie Uchwały Rady Miasta Bielsk Podlaski Nr XI/83/24 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2025–2036 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025–2036 i Uchwały nr XI/84/24 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Bielsk Podlaski na rok 2025, wynika, że na koniec 2024 roku Miasto Bielsk Podlaski będzie posiadało przychody wewnętrzne (możliwe do zaangażowania w roku 2025) w ogólnej wysokości **3 862 858,86** zł. W konsekwencji w budżecie roku bieżącego miasto może zaangażować przychody wewnętrzne w wysokości niższej (o **349 549,14** zł), wynikającej z faktycznego ich wykonania w latach ubiegłych. Wskazania wymaga, że przychody wewnętrzne mogą być wprowadzone do budżetu roku 2025 tylko pod warunkiem ich rzeczywistego wygenerowania w 2024 roku.

Według założeń Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasto Bielsk Podlaski zamierza spłacać zaciągnięte w latach wcześniejszych zobowiązania dłużne do końca 2036 roku. W prognozowanym okresie nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a zaprojektowane dodatnie wyniki budżetów w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Najwyższa kwota długu ma wystąpić w prognozowanym okresie WPF na koniec 2025 roku w wysokości 40 000 000,00 zł (co stanowi 23,05% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 27,18%).

Z wartości określonych w WPF wynika, że w 2025 roku, jak i w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. **Podkreślenia wymaga, że omawiane relacje nie uwzględniają ewentualnego wzrostu planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, które będą miały na celu sfinansowanie deficytu czy rozchodów w 2025 roku, w obecnym kształcie nie znajdujących pokrycia w przychodach wewnętrznych miasta.** Zachowanie omawianej relacji oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku. Dochody z tego źródła przyjęto w roku 2025 w kwocie 2 800 000,00 zł. W roku 2025 zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 4 540 657,00 zł a w kolejnych latach na poziomie od 5 400 000,00 zł (rok 2027) do 9 715 627,00 zł (rok 2026). Przedział wartości nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2018–2022 oraz roku 2024 pozostaje w granicach od 3 761 782,52 zł (rok 2020) do 11 300 284,82 zł (rok 2021), a ich średnia arytmetyczna (uwzględniając deficyt operacyjny z roku 2023) wyniosła 6 194 192,11 zł. **Skład Orzekający**

zastrzega, że wartość nadwyżek operacyjnych szacowanych w wieloletniej prognozie została ustalona na poziomie, który może być trudny do zrealizowania i jest zależna od korzystnego kształtowania się czynników otoczenia makroekonomicznego.

Podsumowując Skład Orzekający stwierdza, że miasto nie będzie posiadało przychodów wewnętrznych w łącznej wysokości 4 212 408,00 zł, które mogłoby zaangażować w budżecie roku 2025 – co stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 oraz 226 ust. 1 pkt 4, 5 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.), zgodnie z którymi uchwała budżetowa określa m. in. kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami jego pokrycia oraz łączną kwotę planowanych przychodów budżetu, a wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku m.in. sposób sfinansowania deficytu oraz przychody i rozchody, a także wskazuje, iż niezbędne jest zweryfikowanie założeń przyjętych zarówno w budżecie roku 2025, jak i w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2025–2036 pod kątem ich realistyczności w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości sfinansowania deficytu oraz obsługi długu publicznego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska