Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 21 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-119/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 21 stycznia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2025 rok Gminy Płaska.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek
Maria Wasilewska - członek

opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Płaska, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2025 rok Gminy Płaska.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Płaska z dnia 30 grudnia 2024 r.: Nr VIII/61/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Płaska na lata 2025-2038 oraz Nr VIII/62/24 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Płaska na 2025 rok.

Rada Gminy Płaska uchwałą Nr VIII/62/24 z dnia 30 grudnia 2024 r. uchwaliła budżet na 2025 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 29.831.872 zł, *w tym bieżące 18.330.218 zł;*
- wydatki w wysokości – 30.580.011 zł, *w tym bieżące 17.705.301 zł.*

W 2025 r. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 748.139 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu (§ 4) wskazano przychody pochodzące z przychodów jest z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 56.119 zł oraz wolnych środków w kwocie 692.020. Wykazane źródła finansowania deficytu sa zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Łączna planowana w budżecie na 2025 rok kwota przychodów wynosi 1.143.139 zł (§906 w kwocie 56.119 zł, §950 w kwocie 1.087.020 zł), zaś kwota rozchodów wynosi 395.000 zł i obejmuje spłatę kredytów i pożyczek (§992), która nastąpi z wolnych środków.
Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024 wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 1.143.139 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2025.

Stosownie do uchwały Nr VIII/61/24 Rady Gminy Płaska z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Płaska na lata 2025-2038, gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2038 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2025 roku i wyniesie 2.596.655 zł. Według założeń

przedłożonej WPF od roku 2026 prognozuje się budżety nadwyżkowe (z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań dłużnych).

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2025, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,73% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 roku, który stanowi 11,41% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 14,49%). W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 2,06% do 9,71%.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).
W budżecie 2025 roku nadwyżka operacyjna została zaplanowana w wysokości 624.917 zł, a w latach kolejnych latach przyjęto na poziomie od 350.000 zł do 651.655 zł. Przyjęte dane dotyczące nadwyżek operacyjnych w omawianym obszarze prognostycznym znajdują uzasadnienie w oparciu o dane historyczne, jak również mieszczą się one w średniej arytmetycznej sald z ostatnich 3 lat, która wynosi 1.358.194,90 zł.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, jednak podkreśla konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej realizacji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska