Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 31 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-127/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 31 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Milejczyce

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

opiniuje pozytywnie

1. możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Milejczyce;
2. prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Milejczyce wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Milejczyce z dnia 27 grudnia 2024 roku: Nr V/36/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Milejczyce na 2025 rok oraz Nr V/35/2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milejczyce na lata 2025–2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025–2033 z uwzględnieniem uchwał Rady Gminy Milejczyce z dnia 28 stycznia 2025 roku: Nr VI/41/2025 w sprawie zmian w budżecie gminy na 2025 rok oraz Nr VI/40/2025 w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milejczyce na lata 2025–2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025–2033.

Rada Gminy uchwaliła na 2025 rok budżet, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem: 32 643 960,00 zł (w tym bieżące: 11 712 472,00 zł, majątkowe: 20 931 488,00 zł),
- wydatki ogółem: 33 047 128,00 zł (w tym bieżące: 11 353 767,00 zł; majątkowe: 21 693 361,00 zł).

Deficyt budżetu wyniesie 403 168,00 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na

realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w kwocie 403 168,00 zł, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota planowanych na 2025 rok przychodów wynosi 578 168,00 zł (w tym: „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków" § 906 – 403 168,00 zł; „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy" § 950 – 175 000,00 zł). Rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostały zaplanowane na poziomie 175 000,00 zł (§ 992).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2023 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 roku, danych dotyczących wykonania budżetu za rok 2024 zawartych w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, jak również sprawozdań grudniowych, z wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 (Rb–27s i Rb–28s) Skład Orzekający wskazuje, że gmina będzie mogła zaangażować w budżecie 2024 roku przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 578 168,00 zł.

Z przedstawionych w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milejczyce na lata 2025–2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025–2033 wielkości wynika, że gmina zamierza spłacać zaciągnięty w latach poprzednich, dług do końca 2033 roku. Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2025 roku tj. 3 140 000,00 zł, w latach kolejnych ma sukcesywnie maleć. W prognozowanym okresie nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a zaprognozowane dodatnie wyniki budżetów od 2026 roku, służyć będą finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów.

Ujęta w budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2025 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zachowanie omawianej relacji, oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania tzw. nadwyżek operacyjnych (od roku 2025), czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku. Dochody z tego źródła przyjęto w wysokościach: 100 000,00 zł (rok 2025) oraz 50 000,00 zł (lata 2026–2027), a ich poziom nie odbiega od dotychczas realizowanego.

Wynik z działalności bieżącej gminy w 2025 roku zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 358 705,00 zł, w kolejnych latach objętych prognozą zaplanowano nadwyżki operacyjne w przedziale od 483 990,00 zł (rok 2026) do 716 906,00 zł (rok 2033). Przedział wartości nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2018–2024 pozostaje w granicach od 96 376,17 zł (rok 2019) do 3 372 033,91 zł (rok 2022), a ich średnia arytmetyczna z przywołanego okresu wyniosła 956 674,46 zł, a więc jest wyższa od górnej wartości nadwyżek szacowanych w WPF.

W ocenie Składu Orzekającego omawiane parametry zostały oszacowane na relatywnie bezpiecznym poziomie. Z uwagi jednak na zaprognozowany do 2033 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska