Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 13 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-17/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 13 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu oraz prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Radę Gminy Miastkowo

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:
Beata Chmielewska – przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk – członek
Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Miastkowo;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Miastkowo wynikającej z zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Miastkowo z dnia 16 grudnia 2024 roku: Nr VI/38/24 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miastkowo na rok 2025 oraz Nr VI/37/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miastkowo na lata 2025–2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025–2035.

Rada Gminy uchwaliła na 2025 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 37 165 089,00 zł, w tym dochody bieżące: 27 104 002,00 zł, dochody majątkowe: 10 061 087,00 zł,
- wydatki ogółem – 43 634 081,00 zł, w tym wydatki bieżące: 28 430 939,00 zł, wydatki majątkowe: 15 203 142,00 zł.

Na 2025 rok deficyt budżetu wyniesie 6 468 992,00 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów – 2 500 000,00 zł;
- nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – 3 951 275,00 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków – 17 717,00 zł.

Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 5 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu w 2025 roku sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec roku wzrośnie do kwoty 2 500 000,00 zł (co stanowi 6,73% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 9,22%).

Łączna wartość przychodów wynosi 6 752 324,00 zł (w tym: „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków" – 17 717,00 zł (§ 906); „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy" – 283 332,00 zł (§ 950); „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym" – 2 500 000,00 zł (§952); „Nadwyżki z lat ubiegłych" – 3 951 275,00 zł (§ 957)). Łączną wartość rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano w wysokości 283 332,00 zł (§ 992).

Analiza bilansu z wykonania budżetu gminy za 2023 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 roku, danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024 zawartych w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miastkowo na lata 2025–2035, wskazuje, że gmina będzie mogła zaangażować przychody wewnętrzne w budżecie roku 2025 w ogólnej wysokości 4 252 324,00 zł.

Z wartości przedstawionych w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że gmina zamierza spłacać dług z lat poprzednich oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania do końca 2035 roku (również w roku 2026 gmina planuje zaciągnięcie zobowiązań w wysokości 1 100 000,00 zł, a kwota długu wyniesie w omawianym roku 3 349 964,00 zł). Od 2027 roku zaprognozowano dodatnie wyniki budżetów, które służyć będą finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań.

Ujęta w budżecie wielkość spłat istniejących oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z kosztami obsługi zadłużenia, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2025 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wskazania wymaga, że w roku 2031 omawiany wskaźnik co prawda nie przekracza średniej arytmetycznej relacji, o której mowa w omawianym przepisie, jednak kształtuje się na zbliżonym poziomie tj. 1,75% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku 1,96 % – wyliczonym w oparciu o plan 3 kwartału poprzedzającego pierwszy rok prognozy oraz 2,56% – wyliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy.

Zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych tj. pomiędzy wskaźnikami planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań a wskaźnikami dopuszczalnych limitów spłat, oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania tzw. nadwyżek operacyjnych (od 2027 roku), czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku. Dochody z tego źródła przyjęto w latach 2025–2027 w wartościach (odpowiednio): 200 000,00 zł, 263 690,00 zł, 100 000,00 zł.

W latach 2025–2026 założono deficyty operacyjne w wysokościach (odpowiednio): 1 326 937,00 zł i 276 711,00 zł, co jest dopuszczalne zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych, a w kolejnych latach zaplanowano nadwyżki operacyjne w przedziale od 9 996,00 zł (rok 2035) do 2 130 440,00 zł (rok 2029).

Wartości nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2018–2023 pozostają w granicach od 1 370 120,69 zł (rok 2018) do 4 218 262,11 zł (rok 2022), w roku 2024 przewiduje się deficyt operacyjny w kwocie 197 981,34 zł, zatem średnia arytmetyczna z lat 2018–2024 wynosi

1 775 687,39 zł, a więc nadwyżki szacowane w WPF zostały ustalone na możliwym do zrealizowania poziomie.

W ocenie Składu Orzekającego powyższe parametry zostały oszacowane na relatywnie bezpiecznym poziomie. Z uwagi jednak na zaprognozowany do 2035 roku okres spłaty zobowiązań, poziom kształtowania się indywidualnego wskaźnika zadłużenia (ze szczególnym uwzględnieniem roku 2031), jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym Skład Orzekający wskazuje, iż niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska