Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 13 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-90/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 13 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Sidra

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca

Beata Chmielewska - członek

Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje pozytywnie

- **możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Sidra;**
- **prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Sidra, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Sidra z dnia 23 grudnia 2024 r.: Nr V/36/24 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sidra na 2025 rok oraz Nr V/35/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2025-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań na lata 2025-2030.

W budżecie 2025 roku Rada uchwaliła podstawowe wielkości w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 30 180 000 zł, w tym: bieżące 20 447 142,50 zł, majątkowe 9 732 857,50 zł;

- wydatki ogółem 36 180 000 zł, w tym: bieżące 21 057 846,50 zł, majątkowe 15 122 153,50 zł;

- przychody w łącznej wysokości 6 220 000 zł;

- rozchody w kwocie 220 000 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt wyniesie 6 000 000 zł i zgodnie z treścią § 5 uchwały Nr V/36/24 ma on zostać pokryty w całości przychodami pochodzącymi z:

- nadwyżki budżetowej w kwocie 5 800 000 zł;

- wolnych środków w kwocie 200 000 zł.

Powyższe źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż Gmina będzie w posiadaniu przychodów wewnętrznych w wysokości niezbędnej do zaangażowania w budżecie 2025 roku.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się tzw. deficytem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)610 704 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci nadwyżki budżetowej i wolnych środków w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony. Może mieć to jednak negatywny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z uchwały Nr V/35/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2025-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań na lata 2025-2030 wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2030 roku. Najwyższa wartość długu wystąpi w 2025 roku i wyniesie ona 900 000 zł. W kolejnych latach będzie sukcesywnie maleć, ponieważ gmina do końca okresu, na jaki została sporządzona prognoza, nie planuje zaciągania zobowiązań o charakterze dłużnym. Ma to związek z prognozowanie budżetów nadwyżkowych przeznaczanych na spłatę zobowiązań dłużnych. Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 1,77 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 r. stanowiącym 9,97 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wyniesie 13,56 %. W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się pomiędzy 6,69 % w 2030 roku a 12,16% w roku 2026.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu w latach 2025 – 2030 realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi, uwzględniających wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych, które będą miały istotny wpływ na zachowanie relacji z art. 243. Historyczne wykonanie budżetów w latach 2018-2024 wykazuje, że wielkości te są możliwe do osiągnięcia, jednak biorąc pod uwagę rok 2025 i zaplanowany deficyt operacyjny w kwocie (-)610 704 zł, Skład Orzekający podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych. Niezrealizowanie w założonych wysokościach wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań (m.in. nadwyżki operacyjnej) może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło