Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 14 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-32/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 14 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Jaświły

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:
Beata Chmielewska – przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk – członek
Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

1) **możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetowego określonego w uchwale Rady Gminy Jaświły Nr V/37/24 z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jaświły na rok 2025;**
2) **prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Jaświły wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych określonej w uchwale Rady Gminy Jaświły Nr V/38/24 z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaświły na lata 2025–2034.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Jaświły z dnia 19 grudnia 2024 roku: Nr V/37/24 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jaświły na rok 2025 oraz Nr V/38/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaświły na lata 2025-2034. Rada Gminy Jaświły uchwaliła na 2025 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 42 206 432,93 zł, w tym dochody bieżące: 28 119 570,02 zł, dochody majątkowe: 14 086 862,91 zł;
- wydatki ogółem – 43 710 480,86 zł, w tym wydatki bieżące: 27 031 006,11 zł, wydatki majątkowe: 16 679 474,75 zł.

Różnica między planowanymi dochodami i wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 1 504 047,93 zł. Jako źródła jego pokrycia wskazano przychody pochodzące z: 1) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 84 802,50 zł; 2) wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z

rozliczeń kredytów z lat ubiegłych w kwocie 1 419 245,43 zł. Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota planowanych na 2025 rok przychodów wynosi 2 312 047,93 zł (z czego § 950 – „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych" – 2 227 245,43 zł; § 906 – „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków" – 84 802,50 zł). Rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostały zaplanowane na poziomie 808 000,00 zł (§ 992 – „Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów").

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2023 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 roku, jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024, zawartych w zał. Nr 1 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaświły, Skład Orzekający wskazuje, iż jednostka będzie mogła sfinansować ze wskazanego źródła zakładany deficyt, jak również rozchody budżetu zaplanowane w 2025 roku.

Z wielkości przedstawionych w uchwale w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, że gmina zamierza spłacać zaciągnięty w latach poprzednich dług do końca 2034 roku. W projektowanym okresie nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań. Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2025 roku w wysokości 4 922 000,00 zł (co stanowi 11,66% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 17,50%), w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Od 2026 roku prognozuje się dodatnie wyniki budżetów, które służyć będą finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań.

Analiza danych przyjętych w prognozie wskazuje, że w latach 2025–2034 nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Omawiany wskaźnik w 2025 roku kształtuje się na poziomie 4,29% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 roku stanowiącym 13,29% (w stosunku do przewidywanego wykonania relacja wyniesie 14,36%). W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem zawiera się w przedziale od 2,83% (rok 2030) do 8,12% (rok 2026).

Zachowanie powyższej relacji oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy). W latach objętych wieloletnią prognozą omawiane wielkości zostały ustalone w granicach od 1 088 563,91 zł (rok 2025) do 1 900 000,00 zł (lata 2031–2034).

Przedział wartości nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2018–2023 pozostaje w granicach od 1 215 489,28 zł (rok 2023) do 4 637 319,10 zł (2022 rok), w roku 2024 przewiduje się deficyt operacyjny w kwocie 840 819,40 zł, zatem średnia arytmetyczna z lat 2018–2024 wynosi 2 039 944,48 zł, a więc prezentowane w WPF nadwyżki operacyjne zostały zaplanowane na poziomie możliwym do zrealizowania.

W ocenie Składu Orzekającego powyższe parametry zostały oszacowane na relatywnie bezpiecznym poziomie. Z uwagi jednak na zaprognozowany do 2034 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym Skład Orzekający wskazuje, iż niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska