Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Gerasimiuk
dnia 17 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-97/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 17 stycznia 2025 r

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Miasta i Gminy Mońki przewidzianego na 2025 r. oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7),art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk – przewodnicząca

Paweł Gałko – członek

Katarzyna Gawrońska – członek

opiniuje pozytywnie:

możliwość sfinansowania planowanego deficytu oraz prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Mońki, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Miejskiej w Mońkach Nr X/78/24 z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mońki na lata 2025-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2036 oraz z uwzględnieniem uchwały Nr X/79/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Mońki na rok 2025.

W uchwale budżetowej na 2025 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 101.076.482 zł (w tym dochody bieżące: 81.742.230 zł; dochody majątkowe: 19.334.252 zł);

- wydatki ogółem w kwocie 102.092.724 zł (w tym wydatki bieżące: 77.911.439 zł; wydatki majątkowe: 24.181.285 zł).

Gmina Mońki planuje na 2025 rok deficyt budżetu w wysokości 1.016.242 zł i zostanie on pokryty przychodami ze spłat udzielonych w latach ubiegłych pożyczek w kwocie 200.000 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 816.242 zł. Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 6 i 7 ustawy o finansach publicznych. Dodatkowo gmina zamierza zaangażować wolne środki w kwocie 1.975.000 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Mońki za 2023 rok sporządzonego według stanu na

dzień 31.12.2023 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2024 określonego w przedłożonych Izbie dokumentach wskazuje, iż przychody pochodzące z wolnych środków będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2025.

Wynik z działalności bieżącej gminy w roku 2025 zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 3.830.791 zł., co czyni zadość zasadzie wyrażonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2025 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mońki na lata 2025-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2036, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2025, zadłużenie na koniec roku wyniesie 18.725.000 zł, co stanowi 18,53% planowanych dochodów. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2036 roku, przy czym gmina we wszystkich pozostałych latach prognozy planuje nadwyżki, które w całości zabezpieczą planowane rozchody (ze wskazaniem, iż w latach 2026-2027 przychody wewnętrzne, których źródłem będą spłaty pożyczek w wysokości po 200.000 zł rocznie również zostaną przeznaczone na spłatę rozchodów). We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 5,09 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 r. stanowiącym 11,26 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie za rok 2024 wynosi 11,65%.

Zasadniczy wpływ na zachowanie relacji z art. 243 będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Projektowane dodatnie salda operacyjne w latach 2026-2036, w kontekście wartości wynikających z danych historycznych, przyjmuje się bardzo optymistycznie. Średnia nadwyżka operacyjna z ostatnich trzech lat wyniosła 4.182.281,75 zł. **Skład Orzekający zastrzega, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Ze względu na zaprognozowany do 2036 roku okres spłaty zobowiązań oraz na identyfikowane ryzyko zmienności wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z bieżącą i prognozowaną sytuacją gospodarczą, Skład Orzekający zaleca bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie zaplanowanego deficytu oraz obsługę długu publicznego**.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimiuk