Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 13 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-39/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 13 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu Gminy Radziłów.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek kolegium
Izabela Chrulska - członek kolegium

Opiniuje pozytywnie
prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:
- uchwałę Nr XI/65/2024 Rady Gminy Radziłów z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Radziłów na lata 2025-2035:
- uchwałę Nr XI/66/2024 Rady Gminy Radziłów z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Radziłów na rok 2025.

Rada Gminy uchwałą Nr XI/66/2024 ustaliła budżet na 2025 rok, a mianowicie:
- dochody ogółem 42.354.427 zł, *(bieżące 33.753.265 zł; majątkowe 8.601.162 zł);*
- wydatki ogółem 41.714.427 zł, *(bieżące 29.340.175 zł; majątkowe 12.374.252 zł);*
- nadwyżka budżetu 640.000 zł.

Planowaną nadwyżkę budżetu, jak wynika z zapisów §6 uchwały, gmina zamierza przeznaczyć na planowaną spłatę rat kredytów, co wypełnia dyspozycję z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z zapisem §7 uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik nr 5 do uchwały, planowane rozchody ustalono w łącznej wysokości 640.000 zł (par. 992). Przychodów gmina nie planuje.

Podejmując uchwałę Nr XI/65/2024 z dnia 19 grudnia 2024 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Radziłów na lata 2025-2035. Z przedstawionych danych (zał. nr 1 do uchwały) wynika, że w latach prognozy gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Zadłużenie gminy na koniec 2025 roku będzie wynosiło 5.620.000 zł (kol. 6). Cały zaciągnięty dług gmina zamierza spłacić do 2035 roku. We wszystkich latach zaprojektowano wydatki na obsługę długu (kol. 2.1.3). Budżety gminy planowane na lata 2026-2035 również wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2025-2035 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,73% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowiącym 19,95% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o plan III kwartału 2024 r. stanowi 19,44%). W pozostałych latach objętych prognozą porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). Dochody ze sprzedaży majątku przewidziano tylko w 2025 roku w wysokości 10.000 zł (kol. 1.2.1). Historyczne wykonanie tych dochodów w latach 2018-2024, jak i zawarte objaśnienia wskazują, że wielkość ta możliwa jest do zrealizowania.
Wynik z działalności bieżącej w 2025 roku zamyka się nadwyżką operacyjną (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 4.413.090 zł, wypełniając tym samym dyspozycję z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W kolejnych latach prognozy, wielkość ta została ustalona na poziomie od 2.447.109 zł do 3.775.337 zł (w roku 2035). Analiza danych historycznych (2018-2023) w zakresie działalności bieżącej gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się od 2.996.507,64 zł do 6.070.053,63 zł, poza rokiem 2024, gdzie gmina przewiduje ujemne saldo operacyjne 245.070 zł. Skład Orzekający stwierdza, że prognozy nadwyżek operacyjnych znalazły uzasadnienie w objaśnieniach i w kontekście danych historycznych są one możliwe do zrealizowania.
Mając jednak na uwadze ryzyko wynikające z odległego okresu prognozowania oraz na przywołany wyżej zmienny poziom wykonania parametrów istotnych dla kształtowania się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, skład orzekający podkreśla konieczność stałego, wnikliwego monitorowania realizacji przyjętych założeń określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod katem faktycznej realizacji. Podkreśla również konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych indywidualnych wskaźników spłaty zadłużenia, uwarunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Biorąc powyższe pod uwagę skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska