Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 14 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-106/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 14 stycznia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2025 rok Gminy Kolno.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 1530 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek
Maria Wasilewska - członek

opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Kolno, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2025 rok Gminy Kolno.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Kolno z dnia 20 grudnia 2024 r.: Nr IX/52/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolno na lata 2025-2037 oraz Nr IX/54/24 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kolno na 2025 r.

Rada Gminy Kolno uchwałą Nr IX/54/24 z dnia 20 grudnia 2024 r. uchwaliła budżet na 2025 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 63.714.064,09 zł, *w tym bieżące 47.334.045,09 zł;*
- wydatki w wysokości – 70.623.264,09 zł, *w tym bieżące 46.106.336,15 zł.*

W 2025 r. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 6.909.200 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu (§ 4) wskazano przychody pochodzące z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 2.634.200 zł oraz z nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 4.275.000 zł. Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Z przedstawionej konstrukcji budżetu wynika, że rozchody z tytułu planowanych spłat zobowiązań będą finansowane z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 715.800 zł, co wypełnia dyspozycję z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w budżecie na 2025 rok kwota przychodów wynosi 7.625.000 zł (kredyty – 3.350.000 zł, nadwyżka z lat ubiegłych – 4.275.000 zł), zaś kwota rozchodów wynosi 715.800 zł i obejmuje spłatę kredytów i pożyczek (§992).

Stosownie do uchwały Nr IX/52/24 Rady Gminy Kolno z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolno na lata 2025-2037, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2037 roku. Począwszy od 2026 r. nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Od 2026 roku gmina zakłada nadwyżki budżetów w wysokościach zapewniających pełne pokrycie przypadających do spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Najwyższa kwota długu w okresie objętym prognozą wystąpi na koniec 2025 roku po uwzględnieniu konstrukcji budżetu przyjętej na

2025 rok wyniesie 8.988.000 zł, w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć. Zadłużenie na koniec roku 2025 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 14,10% (w stosunku do dochodów bieżących 18,99%). W okresie objętym Prognozą Gmina poniesie wydatki na obsługę tego długu w łącznej kwocie 4.723.000 zł.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2025, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,93% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 roku, który stanowi 14,31% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 14,25%). W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).
W budżecie 2025 roku nadwyżka operacyjna została zaplanowana w wysokości 1.227.708,94 zł. Natomiast w 2026 r. zaprognozowano tą wielkość na poziomie 1.645.755,41 zł, a w 2037 r. osiąga wartość 3.071.711,35 zł. Przyjęte dane dotyczące nadwyżek operacyjnych w omawianym obszarze prognostycznym znajdują uzasadnienie w oparciu o dane historyczne, jak również mieszczą się one w średniej arytmetycznej sald z ostatnich 7 lat, która wynosi 3.911.702,94 zł.
Ponadto, Gmina zakłada wpływy z dochodów ze sprzedaży majątku w 2025 r. w kwocie 80.000 zł i w 2026 r. w kwocie 50.000 zł.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, jednak podkreśla konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej realizacji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska