Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 8 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-35/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 8 stycznia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu Gminy Jeleniewo.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek kolegium
Izabela Chrulska - członek kolegium

Opiniuje pozytywnie:
prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;

U z a s a d n i e n i e

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o uchwały:
- Nr VII.38.2024 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 20 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeleniewo na lata 2025-2029;
- Nr VII.37.2024 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 20 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Jeleniewo na rok 2025.

Rada Gminy uchwałą Nr VII.37.2024 ustaliła budżet na 2025 rok, a mianowicie:
- dochody ogółem 28.138.404,26 zł, *(bieżące 19.850.989,63 zł; majątkowe 8.287.414,63 zł);*
- wydatki ogółem 28.064.720,81 zł, *(bieżące 18.646.462,20 zł; majątkowe 9.418.258,61 zł);*
- łączna planowana kwota przychodów 563.684,88 zł (par. 957 nadwyżka budżetu z lat ubiegłych);
- łączna planowana kwota rozchodów 637.368,33 zł (par. 992).

Planowaną nadwyżkę budżetu w kwocie 73.683,45 zł, jak wynika z zapisów §6 uchwały, gmina zamierza przeznaczyć na planowaną spłatę rat kredytów i pożyczek, co wypełnia dyspozycję z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2023 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2023 roku oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2024 roku (zał. nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeleniewo na lata 2025-2029), wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi w wysokościach, które będą możliwe do zaangażowania w 2025 roku. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Podejmując uchwałę Nr VII.38.2024 z dnia 20 grudnia 2024 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Jeleniewo na lata 2025-2029. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań. Z przedstawionej prognozy wynika, że gmina nie planuje zaciągania tytułów dłużnych. (kol. 4.1 tab. WPF). Najwyższa wartość długu przypada na koniec 2025 roku i wynosi 1.745.451,84 zł (kol.6 tab. WPF). We wszystkich latach zaprojektowano wydatki na obsługę długu (kol. 2.1.3). Budżety lat 2026-2029 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań

(kol. 5.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z wykazanych w prognozie wartości wynika, że w latach 2025-2029 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, po uwzględnieniu ustawowych włączeń, wynosi 4,30% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 r., który stanowi 13,43% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 14,72%). Porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). Dochodów ze sprzedaży majątku gmina nie planuje.
Wynik z działalności bieżącej gminy w 2025 roku zamyka się nadwyżką operacyjną (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1.204.527,43 zł, wypełniając tym samym dyspozycję z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Analiza danych historycznych (2018-2023) w zakresie działalności bieżącej gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się od 180.088,98 zł do 5.165.149,67 zł, poza rokiem 2024, gdzie gmina przewiduje ujemne saldo operacyjne w wysokości 927.760,06 zł. W kolejnych latach prognozy, nadwyżki operacyjne zostały ustalone na poziomie od 1.235.277,41 zł do 1.331.556,47 zł. Skład Orzekający stwierdza, że prognozy znalazły uzasadnienie w objaśnieniach do uchwały i w kontekście danych historycznych są możliwe do zrealizowania. Nie mniej jednak zważywszy na ryzyko możliwych odchyleń w realizacji poszczególnych wielkości planistycznych powodowanych ogólną koniunkturą gospodarczą, konieczne jest nieprzerwane monitorowanie przedstawionych założeń pod kątem faktycznej realizacji i dokonywania bieżącej jej korekty jak również zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym prognozą.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska