Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 3 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-34/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 3 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Turośń Kościelna

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, ze zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca

Beata Chmielewska - członek

Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje pozytywnie

- **możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Turośń Kościelna;**
- **prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Turośń Kościelna, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, z uwagą dotyczącą wysokości kwoty długu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Turośń Kościelna z dnia 17 grudnia 2024 r.: Nr XI/71/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Turośń Kościelna na rok 2025 oraz Nr XI/70/2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Turośń Kościelna na lata 2025-2039.

W budżecie 2025 roku Rada uchwaliła podstawowe wielkości w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 66 338 789 zł, w tym: bieżące 47 006 995 zł, majątkowe 19 331 794 zł;

- wydatki ogółem 73 513 269 zł, w tym: bieżące 45 835 553 zł, majątkowe 27 677 716 zł;

- przychody w łącznej wysokości 8 927 509,75 zł;

- rozchody w kwocie 1 753 029,75 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt wyniesie 7 174 480 zł i zgodnie z treścią § 5 uchwały Nr IX/62/24 ma on zostać pokryty w całości przychodami pochodzącymi z:

- planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 6 746 970,25 zł;

- przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację projektu, programu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 186 472 zł;

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy w kwocie 241 037,75 zł.

Tak przyjęty sposób sfinansowania deficytu budżetu spowoduje wzrost zadłużenia gminy na koniec 2025 r., które w stosunku do przewidywanego wykonania roku 2024 powiększy się o kwotę 6 746 970,25 zł i wyniesie 33 052 876,87 zł, co stanowi 49,82 % planowanych dochodów ogółem (70,31 % w stosunku do planowanych dochodów bieżących). Na obsługę długu zaplanowano 2 812 011 zł (w całym okresie kwota ta wyniesie 13 795 929 zł).

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2025 zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1 171 442 zł, wypełniając tym samym dyspozycję wynikającą z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z uchwały Nr XI/70/2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Turośń Kościelna na lata 2025-2039 wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2039 roku. Od 2026 roku nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych, ponieważ według założeń przedłożonej WPF od roku 2026 prognozuje się budżety nadwyżkowe (z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań dłużnych). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu w latach 2025 – 2039 realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi, uwzględniających wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych, które będą miały istotny wpływ na zachowanie relacji z art. 243. Historyczne wykonanie budżetów w latach 2018-2024 wykazuje, że wielkości te są możliwe do osiągnięcia. Realistyczność szacunków tych nadwyżek w świetle przedstawionych dokumentów i danych historycznych nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego. Jednak biorąc pod uwagę długi (15-letni) okres, na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową Skład Orzekający, a także bardzo wysoki poziom zadłużenia gminy Skład Orzekający podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych. Niezrealizowanie w założonych wysokościach wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań (m.in. nadwyżki operacyjnej) może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło