Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 7 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-45/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 7 stycznia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2025 rok Gminy Siemiatycze.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek
Maria Wasilewska - członek

opiniuje pozytywnie
– prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Siemiatycze, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
– możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2025 rok Gminy Siemiatycze.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Gminy Siemiatycze z dnia 18 grudnia 2024 r.: Nr VIII/44/2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Siemiatycze na lata 2025-2028 oraz Nr VIII/45/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Siemiatycze na 2025 rok.

Rada Gminy Siemiatycze Uchwałą Nr VIII/45/2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. uchwaliła budżet na 2025 rok, w którym zaplanowano:
– dochody w wysokości - 46.054.132,73 zł, *w tym bieżące 32.429.528,59 zł;*
– wydatki w wysokości - 46.554.132,73 zł, *w tym bieżące 30.018.694,65 zł;*
– deficyt - 500.000 zł.
Źródłem finasowania deficytu budżetu, jak wynika z zapisów §6 uchwały budżetowej stanowią przychody pochodzące z wolnych środków w kwocie 500.000 zł. Wykazane źródło sfinansowania deficytu jest zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Zgodnie z zapisem §7 uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 5, łączną kwotę przychodów ustalono w wysokości 1.500.000 zł (§950), a na łączną kwotę rozchodów w wysokości 1.000.000 zł (§992) planuje się przeznaczyć wolne środki.
Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne we wskazanej wysokości będą możliwe do zaangażowania w roku 2025. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Stosownie do Uchwały Nr VIII/44/2024 Rady Gminy Siemiatycze z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Siemiatycze na lata 2025-2028

wynika, iż gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2026 roku. Według założeń przedłożonej WPF w roku 2026 prognozuje się budżet nadwyżkowy w wysokości zapewniającej pełne pokrycie ostatniej przypadającej do spłaty raty kredytów i pożyczek.
Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Siemiatycze wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,83% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 roku stanowiącym 23,24% (wskaźnik oparty o przewidywane wykonanie budżetu roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 23,07%). W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie.
W całym okresie prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2025 roku zaplanowano nadwyżkę operacyjną (kol. 7.1) w wysokości 2.410.833,94 zł, natomiast w latach kolejnych tj. 2026-2028 nadwyżka operacyjna kształtuje się na poziomie od 2.279.188 zł do 2.434.188 zł. Analiza danych historycznych (2018-2023) z działalności bieżącej gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 3.832.203,73 zł do 5.678.835,09 zł, a przewidywane wykonanie 2024 roku planuje się w wysokości 1.771.441,60 zł.
Ponadto w roku 2025 zaplanowano wpływy ze sprzedaży majątku w wysokości 1.200.000 zł a w roku 2026 w kwocie 250.000 zł.
Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozowane dodatnie salda operacyjne oraz wpływy ze sprzedaży majątku w budżetach ujętych w okresie objętym WPF znajdują uzasadnienie w oparciu o dane historyczne i w objaśnieniach.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, jednak podkreśla konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej ich realizacji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Chrulska