Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 15 stycznia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-62/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 15 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu Gminy Krasnopol.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek kolegium
Izabela Chrulska - członek kolegium

Opiniuje pozytywnie
prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o uchwały:
- Nr XII/66/2024 Rady Gminy Krasnopol z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasnopol na lata 2025-2033;
- Nr XII/67/2024 Rady Gminy Krasnopol z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Krasnopol na rok 2025.

Rada Gminy uchwałą Nr XII/67/2024 ustaliła budżet na 2025 rok, a mianowicie:
- dochody ogółem 38.962.746,68 zł, *(bieżące 23.279.991,94 zł; majątkowe 15.682.754,74 zł);*
- wydatki ogółem 38.795.050,68 zł, *(bieżące 21.610.472,72 zł; majątkowe 17.184.577,96 zł);*
- nadwyżka budżetu 167.696 zł.

Planowaną nadwyżkę budżetu, jak wynika z zapisów §5 uchwały, gmina zamierza przeznaczyć na planowaną spłatę rat pożyczek, co wypełnia dyspozycję z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana kwota przychodów wynosi 3.130.434 zł (par. 952 przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów), zaś łączna kwota rozchodów wynosi 3.298.130 zł (par. 963 spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z UE w kwocie 3.048.130 zł; par. 992 kwota 250.000 zł). Z przyjętego zał. nr 4 do uchwały „Przychody i rozchody budżetu na 2025 rok" wynika, że planowane przychody będą źródłem finansowania spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań, co zgodne jest w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Podejmując uchwałę Nr XII/66/2024 z dnia 30 grudnia 2024 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Krasnopol na lata 2025-2033. Z przedstawionych danych (zał. nr 1 do uchwały) wynika, iż że w tylko w 2025 roku gmina planuje zaciągniecie kredytu/pożyczki w kwocie 3.130.434 zł. Jest on źródłem finansowania spłat pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z UE w kwocie 2.80.434 zł i spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 250.000 zł. W związku z przyjętą konstrukcją budżetu na 2025 rok zadłużenie gminy (kol. 6 tab. WPF) nieznacznie zmniejszy się i będzie wynosiło 3.630.434 zł, co

w stosunku do planowanych dochodów ogółem stanowi 9,31%. Począwszy od tego roku dług sukcesywnie maleje z całkowitą spłatą w 2033 roku. We wszystkich latach objętych prognozą zaprojektowano wydatki na obsługę długu (kol. 2.1.3 tab.). Budżety lat kolejnych, tzn. 2026-2033 wykazują również nadwyżkę budżetu (kol. 3), która w całości zabezpiecza rozchody z tytułu planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1). W 2025 roku gmina przewiduje dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.305 zł (kol. 1.2.1). Historyczne wykonanie tych dochodów w latach 2022-2024, wskazuje, że wielkość ta możliwa jest do zrealizowania. W poszczególnych latach wykazane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2025-2033 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, po uwzględnieniu ustawowych włączeń (kol. 5.1.1), wynosi 2,50% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowiącym 19,26% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o plan III kwartału 2024 r. stanowi 19,15%). W pozostałych latach objętych prognozą porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1).
Wynik z działalności bieżącej gminy na 2025 rok zaplanowano w wysokości 1.669.519,22 zł. Natomiast w 2026 został ustalony na poziomie 1.569.682 zł; zaś w kolejnych latach prognozy, tj. 2027-2033 na poziomie od 1.230.229,93 zł do 1.566.227,17 zł. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej gminy przedstawia się następująco:
- *wykonanie 2022 roku 5.254.961,79 zł;*
- *wykonanie 2023 roku 3.025.986,77 zł;*
- *przewidywane wykonanie 2024 roku 315.284,73 zł.*

Skład Orzekający stwierdza, że prognozy nadwyżek operacyjnych znalazły uzasadnienie w objaśnieniach i w kontekście danych historycznych są możliwe do zrealizowania. Mając jednak na uwadze ryzyko wynikające z odległego okresu prognozowania oraz na przywołany wyżej zmienny poziom wykonania parametrów istotnych dla kształtowania się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający podkreśla konieczność stałego, wnikliwego monitorowania realizacji przyjętych założeń określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej realizacji.

Biorąc powyższe pod uwagę skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska