Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Lotko
dnia 3 lutego 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-135/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 3 lutego 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w budżecie gminy Nowogród na 2025 r. oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Nowogród

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko - przewodnicząca

Agnieszka Gerasimiuk - członek

Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej gminy Nowogród;
- prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Nowogród, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodzie z dnia 27 grudnia 2024 r.: Nr VII/45/24 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowogród na 2025 rok oraz Nr VII/44/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2025-2028.

W przyjętym budżecie Gminy na 2025 rok podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach: dochody ogółem – 40.459.160,59 zł (w tym dochody bieżące – 22.766.020,00 zł, dochody majątkowe – 17.693.140,59 zł); wydatki ogółem – 42.993.104,94 zł (w tym wydatki bieżące – 21.223.365,00 zł, wydatki majątkowe – 21.769.739,94 zł); przychody ogółem – 3.017.268,35 zł; rozchody ogółem – 483.324,00 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie Gminy wyniesie 2.533.944,35 zł i zgodnie z § 5 uchwały budżetowej zostanie sfinansowany w powyższej kwocie przychodami pochodzącymi: nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 1.083.916,35 zł oraz wolnych środków w budżecie, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.450.028,00 zł. Z

formalnego punktu widzenia wskazane źródła finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej również jako u.f.p.).

Mając na uwadze wskazane źródło finansowania ujemnego wyniku budżetu oraz planowaną wielkość rozchodów, jednostka zamierza zaangażować przychody wewnętrzne w kwocie 3.017.268,35 zł. Biorąc pod uwagę dostępne dane sprawozdawcze, w szczególności: bilans wykonania budżetu Gminy za 2023 r., przewidywane wartości dotyczące wykonania budżetu za 2024 r. wynikające z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2025-2028 oraz sprawozdania z wykonania dochodów i wydatków budżetowych (Rb-27S i Rb-28S na dzień 31 grudnia 2024 r.), wynika że w 2024 r. Gmina dysonowała nadwyżką z lat ubiegłych w wysokości 5.514.043,34 zł oraz kwotą wolnych środków w wysokości 2.416.676 zł (tj. łącznie 7.930.719.,34 zł), z czego na sfinansowanie deficytu i rozchodów w 2024 r. zaangażowała kwotę 1.955.043.427 zł. W związku z powyższym w roku 2025 jednostka będzie dysponowała kwotą 5.975.292,25 zł pochodzącą z nadwyżki z lat ubiegłych i wolnych środków. Stąd Skład Orzekający nie wnosi uwag, co do możliwości zaangażowania w budżecie na 2025 r. przychodów wewnętrznych służących sfinansowaniu deficytu oraz rozchodów.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2025 zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 1.542.655,00 zł. Spełniony zatem został warunek wynikający z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje.

W pierwszym roku obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród prognozuje się ujemne saldo pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków. Finansowanie przychodami wewnętrznymi ujemnego salda budżetu oraz spłaty zaciągniętych zobowiązań, sprawią że na koniec 2025 r. ogólne zadłużenie gminy Nowogród w porównaniu z rokiem poprzednim zmniejszy się do kwoty 1.450.028,00 zł. Przy czym w 2026 roku Gmina planuje zaciągnąć kredyt w wysokości 2.100.000 zł, co z kolei spowoduje wzrost zadłużenia do wysokości 3.066.704,00 zł. Stanowić ono będzie 7,25% planowanych dochodów ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 12,73%. Zaciągnięty kredyt ma służyć sfinansowaniu w 2026 r. deficytu i spłacie rat zaciągniętych zobowiązań. W kolejnych latach obowiązywania Prognozy tj. w roku 2027 i 2028 Gmina planuje występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków. Nadwyżki te zostaną przeznaczone na spłatę istniejących zobowiązań, w wyniku czego, przy jednoczesnym braku zaciągania nowych zobowiązań o charakterze dłużnym (brak przychodów zewnętrznych), ogólne zadłużenie Gminy będzie systematycznie spadać, aż do całkowitej jego spłaty w 2028 r.

Ujęta w budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2025 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Nowogród na lata 2025-2028 wskaźnik ten w 2025 r. wyniesie 2,93% wobec dopuszczalnego pułapu w wysokości 24,30% (w oparciu o dane za III kwartał 2024 r.). Zasadniczo margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym pułapem

kształtować się będzie w przedziale od 10,88% do 21,37%. Skład Orzekający podkreśla jednak, że realizacja przyjętych w Prognozie wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, w szczególności planowanych nadwyżek operacyjnych (w latach 2025-2028 planowane nadwyżki operacyjne wyniosą odpowiednio: 1.542.655,00 zł; 1.346.585,27 zł; 1.533.324,00 zł i 1.533.380,00 zł). Biorąc pod uwagę konieczność generowania od 2027 roku nadwyżek budżetowych przeznaczanych na spłaty zobowiązań, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko