Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 27 lutego 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-139/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 27 lutego 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Supraśl

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca

Beata Chmielewska - członek

Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje z zastrzeżeniem

- **możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Supraśl;**
- **prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Supraśl, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 30 stycznia 2025 r.: Nr IX/081/2025 w sprawie budżetu gminy na 2025 rok (wraz ze zmianami dokonanymi uchwałą Nr X/091/2025 z dnia 24 lutego 2025 r.) oraz Nr IX.82.2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2025-2038 zmienionej uchwałą Nr X/92/2025.

W budżecie 2025 roku Rada uchwaliła podstawowe wielkości w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 61 571 509 zł, tym: bieżące 45 006 717 zł, majątkowe 16 564 792 zł;

- wydatki ogółem 67 602 509 zł, w tym: bieżące 49 951 761 zł, majątkowe 17 650 748 zł;

- przychody w łącznej kwocie 5 000 000 zł;

- rozchody w łącznej wysokości 500 000 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt wyniesie 6 031 000 zł i zgodnie z postanowieniem Rady ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 4 500 000 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 1 531 000 zł.

Powyższe źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. deficytem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)4 945 044 zł. Budżet po zmianach przewiduje zaangażowanie środków wewnętrznych w wysokości 1 531 000 zł. Opierając się na danych przedstawionych w sprawozdaniach rocznych Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego i Rb-N o stanie należności oraz o wybranych aktywach finansowych Gminy Supraśl Skład Orzekający przyjmuje, że gmina będzie w posiadaniu środków wewnętrznych w postaci wolnych środków w zakładanej wysokości. Jednak niespełnienie reguły wynikającej z art. 242 ust. 1 ma negatywny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W kolejnych latach (2026-2038) zakładane są nadwyżki operacyjne w wysokości od 8 031 426 zł w roku 2026 do 12 047 217 zł w roku 2038. Biorąc pod uwagę wysokość tych nadwyżek w latach poprzednich, nie odbiegają one znacząco od wartości wypracowanych. Jednak w tym przypadku należy wziąć pod uwagę fakt odłączenia się od Supraśla Gminy Grabówka, występujący w 2025 roku deficyt operacyjny w wysokości (-)4 945 044 zł, a także przedstawienie w tych latach danych w kol. 1.1.5 załącznika Nr 1 do WPF zawierających pozostałe dochody bieżące w wysokościach znacznie przewyższających możliwość pozyskania takich środków przez Gminę Supraśl (w roku 2025 kwota przedstawiona wynosi 8 996 475 zł, natomiast w latach kolejnych są to już kwoty rzędu 22 918 844 zł do 31 185 475 zł), oraz brak objaśnień do uchwały w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2025-2038 w tym zakresie, które zawierałyby informacje uszczegóławiające opisane wartości i sposoby ich pozyskania Skład Orzekający wskazuje, iż wypracowanie nadwyżek w takich wysokościach może być niemożliwe do zrealizowania. **Powyższa sytuacja ma istotny wpływ na możliwość spełnienia indywidualnego wskaźnika zadłużenia Gminy Supraśl wynikającego z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.**

W odniesieniu do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2025-2038 wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2038 roku. Najwyższa jego wartość wystąpi w roku 2026 (planowane do zaciągnięcia zobowiązanie dłużne w wysokości 3 500 000 zł) i wyniesie 29 500 000 zł (45,32 % planowanych dochodów ogółem, 50,08 % planowanych dochodów bieżących budżetu roku 2026). W kolejnych latach dług będzie sukcesywnie spadać, ponieważ zgodnie z założeniami przedstawionymi w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina Supraśl nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego), a od roku 2027 do końca okresu, na jaki sporządzono WPF z nadwyżek dochodów ogółem nad wydatkami ogółem (kol. 3) zamierza spłacić zaciągnięte zobowiązania (kol. 3.1). Jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w związku z brakiem realistyczności w zakresie możliwości wypracowania dodatnich sald operacyjnych w zakładanych wysokościach a także możliwością zaangażowania przez Gminę Supraśl środków wewnętrznych w wysokości wyższej niż zaplanowana w budżecie po zmianach (z uwagi na brak przesłanego do tut. Izby bilansu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2024 r. z wykonania budżetu Gminy Supraśl Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające ze sprawozdań rocznych Rb-N i Rb-ST) należałoby zastanowić się nad wprowadzeniem środków wewnętrznych (posiadanych wolnych środków) w miejsce planowanych do zaciągnięcia kredytów lub pożyczek.

Reasumując Skład Orzekający ponawia zastrzeżenie, które zawarł w opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Supraśl na 2025 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu gminy (uchwała Nr RIO.II-00310-144/2024 z dnia 12 grudnia 2024 r.) i w opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2025-2038 (uchwała Nr RIO.II-00311-144/2024), iż realizacja przyjętych założeń w znacznym stopniu uzależniona będzie od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu i przyjmowanie przez Radę budżetu i Wieloletniej Prognozy Finansowej skutkujących dalszym wzrostem zadłużenia powinno być wnikliwie

przeanalizowane pod kątem potrzeb Gminy, z uwzględnieniem finansowych i pozafinansowych czynników ryzyka w zakresie możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia zadłużenia oraz urealnieniem struktur budżetów operacyjnych w całym okresie objętym prognozą.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło