Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 15 kwietnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00313-10/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 15 kwietnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Krasnopol pożyczki długoterminowej w kwocie 1.783.000 zł przeznaczonej na częściowe finansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z realizacją inwestycji pn. „Budowa sieci wodociągowej oraz kanalizacyjnej na terenie Gminy Krasnopol".

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Izabela Chrulska - członek Kolegium

Opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Krasnopol pożyczki długoterminowej wysokości 1.783.000 zł z przeznaczeniem na częściowe finansowanie deficytu budżetu na 2025 rok, zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Białymstoku w związku z realizacją inwestycji pn. „Budowa sieci wodociągowej oraz kanalizacyjnej na terenie Gminy Krasnopol".

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Krasnopol pismem PF.3051.1.2025 z dnia 3 kwietnia 2025 r. (data wpływu do RIO: 4.04.2025 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia w 2025 roku pożyczki długoterminowej w kwocie 1.783.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie częściowe deficytu budżetu na 2025 rok, zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Białymstoku w związku z realizacją inwestycji pn. „Budowa sieci wodociągowej oraz kanalizacyjnej na terenie Gminy Krasnopol".

Skład Orzekający po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów stwierdza co następuje.

Podstawą do zaciągnięcia ww. pożyczki jest zarządzenie Nr 119/2025 Wójta Gminy Krasnopol z dnia 3 kwietnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Krasnopol na rok 2025. Zgodnie z brzmieniem §1 tego zarządzenia, postanawia się zaciągnąć w 2025 roku pożyczkę długoterminową w kwocie 1.783.000 zł na ww. cel. Z dalszych zapisów zarządzenia wynika, iż pożyczka zostanie spłacona w latach 2026-2030 ze środków własnych. Formą zabezpieczenia spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Wójt Gminy Krasnopol dokonując powyższej czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Gminy Krasnopol zawartego w §10 uchwały Nr XII/67/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Krasnopol na rok 2025. Opiniowana pożyczka nie przekracza limitów zobowiązań określonych w §8 uchwały Nr XIV/84/2025 Rady Gminy Krasnopol z dnia 14 marca 2025 roku, gdzie Rada ustaliła między innymi limit zobowiązań z tytułu pożyczki zaciąganej na finansowanie planowanego deficytu w kwocie 1.783.000 zł. Pozostaje to w zgodzie z zapisem art. 89

ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, stanowiącego iż jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Wójt Gminy podejmując zarządzenie o zaciągnięciu pożyczki działał więc w granicach limitu i upoważnienia.

Z uchwały budżetowej Gminy Krasnopol na 2025 rok, z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii (ostatnia zmiana: uchwała Nr XIV/84/2025 z dnia 14 marca 2025 r., zarządzenie nr 117/2025 Wójta Gminy Krasnopol z dnia 26 marca 2025 r.) wynika, że budżet wykazuje:

- dochody ogółem: 36.223.224,29 zł, (bieżące: 23.544.923,97 zł, majątkowe: 12.678.300,32 zł);
- wydatki ogółem: 42.485.724,52 zł, (bieżące: 22.106.286,81 zł, majątkowe: 20.379.437,71 zł).

Z różnicy między planowanymi dochodami a wydatkami budżetu wynika deficyt budżetu w wysokości 6.262.500,23 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami z:

- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 1.051.940,37 zł;
- niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 3.141.559,86 zł;
- planowanej do zaciągnięcia pożyczki w kwocie 1.783.000 zł;
- przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 286.000 zł.

Wymienione powyżej źródła finansowania planowanego deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z przedstawionej konstrukcji budżetu (zał. nr 6 do uchwały XIV/84/2025 z dnia 14 marca 2025 r.) wynika, że łączna kwota przychodów na 2025 rok została określona w wysokości 9.560.630,23 zł, zaś planowana łączna kwota rozchodów wynosi 3.298.130,00 zł.

Skład Orzekający, odnosząc się do przychodów wewnętrznych angażowanych do finansowania budżetu 2025 roku (kwota nadwyżki z lat ubiegłych 4.479.500,23 zł; wolne środki kwota 1.783.000 zł), stwierdza, że analiza sprawozdawczości sporządzonej na dzień 31.12.2024 roku (w tym bilans z wykonania budżetu jednostki) wykazuje, że gmina będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi w ogólnej kwocie 6.727.371,90 zł (w tym nadwyżka z lat ubiegłych 4.479.500,23 zł), które możliwe są do zaangażowania w budżecie 2025 roku.

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy Krasnopol, w tym także kształtowanie się długu jednostki została przestawiona w uchwale Nr XIV/83/2025 Rady Gminy Krasnopol z dnia 14 marca 2025 r., w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasnopol na lata 2025-2033, gdzie okres prognozy został skrócony do 2030 roku. Przyjęte w tej prognozie dla roku 2025 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z wartościami wynikającymi z budżetu po zmianach na ten rok, co odpowiada wymogom określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionych danych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Krasnopol wynika, że najwyższa wartość długu przypada na koniec 2025 roku i wynosi 2.283.000 zł (kol. 6 tab. WPF), co w stosunku do planowanych dochodów ogółem tego roku stanowi 6,30%. W kolejnych latach Gmina nie planuje zaciągania zobowiązań dłużnych (kol. 4.1). W latach prognozy 2026-2030 budżety gminy planowane są z nadwyżką (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1). W związku z prognozowanym stanem zadłużenia w prognozie we wszystkich latach zaplanowano wydatki na obsługę długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia zobowiązania (kol. 2.1.3).

Skład Orzekający stwierdza, iż z wykazanych w prognozie wartości wynika, że w latach 2025-2030 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, po uwzględnieniu

ustawowych wyłączeń wyniesie 2,48% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 roku, który stanowi 19,15%, zaś maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowi 23,25%. Porównanie tych wskaźników (kol. 8.1; kol. 8.3.1) wskazuje, że prognozę kwoty długu sporządzono z zachowaniem rezerw limitowych, które kształtują się od 8,93% (w 2030 r.) do 20,77% (w 2025 r.) Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane nadwyżki operacyjne (kol. 7.1). W 2025 roku gmina planuje dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 23.171 zł (kol. 1.2.1), które na tle danych historycznych możliwe są do osiągnięcia.

Wynik z działalności bieżącej gminy w 2025 roku zaplanowany został na poziomie 1.438.637,16 zł. W pozostałych latach wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej dochody bieżące są również wyższe od wydatków bieżących, co wypełnia regułę z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Wielkość nadwyżki operacyjnej w 2026 roku przybiera wartość 1.569.682 zł. W kolejnych latach 2026-2030 kształtuje się na poziomie od 1.409.337,64 zł do 1.566.227,17 zł. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej gminy przedstawia się następująco:
- *wykonanie 2022 roku 5.254.961,79 zł;*
- *wykonanie 2023 roku 3.025.986,77 zł;*
- *wykonanie 2024 roku 2.428.108,13 zł.*

Analizując planowane nadwyżki operacyjne Skład Orzekający zauważa, że ich projekcja nie odbiega od danych historycznych i opiera się na danych realistycznych. Planowane nadwyżki mieszczą się w średniej arytmetycznej sald z ostatnich 3 lat (średnia 3.569.685,56 zł) co dobrze rokuje w kwestii możliwości obsługi zadłużenia. Nadwyżki operacyjne w okresie objętym prognozą zostały oszacowane na poziomie odpowiednim dla zapewnienia spłat zobowiązań zgodnie z przywołanymi przepisami ustawowymi. Skład Orzekający podkreśla konieczność stałego monitorowania realizacji przyjętych założeń określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej realizacji i dokonywania bieżącej jej korekty.

Mając za podstawę przedstawione dane planistyczne, prognostyczne i sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE
Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Wasilewska