Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Rutkowska
dnia 10 kwietnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00313-8/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 10 kwietnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Giby kredytów długoterminowych w wysokości 5.000.000 zł z przeznaczeniem na pokrycie części planowanego deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz.7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Izabela Chrulska - członek
Maria Wasilewska - członek

Opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Giby kredytów długoterminowych w wysokości 5.000.000 zł z przeznaczeniem na pokrycie części planowanego deficytu budżetu, wskazując na uwagę zawartą w uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy Giby pismem Nr 1.2025 z dnia 28.03.2025 r. (data wpływu do RIO: 31.03.2025 r.) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytów długoterminowych w wysokości 5.000.000 zł na sfinansowanie planowanego deficytu.
Podstawą do zaciągnięcia ww. kredytu jest Zarządzenie Nr 15/2025 Wójta Gminy Giby z dnia 28 marca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytów długoterminowych (data wpływu do RIO: 31.03.2025 r.). Zgodnie z §1 tego Zarządzenia, postanawia się zaciągnąć w 2025 r. kredyty długoterminowe w wysokości 5.000.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu. Z pozostałych zapisów Zarządzenia wynika, iż kredyt zostanie spłacony z dochodów własnych w latach 2027-2041. Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel in blanco.

Z uchwały budżetowej Gminy Giby na 2025 rok, po zmianach dokonanych do dnia wydania opinii, budżet przedstawia się następująco:
- dochody ogółem: 44.998.083,80 zł, w tym bieżące: 18.553.550,80 zł, majątkowe: 26.444.533,00 zł;
- wydatki ogółem: 50.011.770,80 zł, w tym bieżące: 14.068.446,80 zł, majątkowe: 35.943.324,00 zł.

Z różnicy między planowanymi dochodami a wydatkami budżetu wynika deficyt budżetu w wysokości 5.013.687 zł, który ma zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:
- planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 5.000.000 zł,
- wolnych środków w kwocie 13.687 zł.

Powyższe źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
Łączna kwota planowanych przychodów budżetu na 2025 rok wynosi 10.763.887,00 zł (§950 w kwocie 945.594,31 zł, §951 w kwocie 50.000,00 zł, §952 w kwocie 9.768.292,69 zł), zaś kwota rozchodów 5.750.200,00 zł (spłata zaciągniętych zobowiązań).

Skład Orzekający dokonał analizy sprawozdawczości na dzień 31 grudnia 2024 r. w świetle tych danych można stwierdzić, iż Gmina będzie posiadała przychody wewnętrzne w powyższej kwocie do zaangażowania w budżecie 2025 r.

W postanowieniach zawartych w §7 uchwały Nr IX.75.2025 Rady Gminy Giby z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Giby na 2025 rok, Rada ustaliła limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych m.in. na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w kwocie 5.000.000 zł. Zaś upoważnienie Wójta do zaciągania kredytów do wysokości poszczególnych limitów określonych przez Radę Gminy zostało zawarte w §11 pkt 1 uchwały Nr VI.45.2024 Rady Gminy Giby z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Giby na 2025 rok.
Mając na uwadze przywołaną konstrukcję budżetu 2025 roku należy wskazać, iż planując zaciągnięcie kredytu długoterminowego, będącego przedmiotem niniejszej opinii, Wójt Gminy działa w granicach upoważnienia organu stanowiącego, ponadto zaciągnięcie tego zobowiązania pozostaje w zgodzie z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy Giby została przedstawiona w „Wieloletniej Prognozie Finansowej", w uchwale Nr IX.74.2025 Rady Gminy Giby z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozę Finansowej Gminy Giby na lata 2025 – 2041. Przyjęte w tej prognozie dla roku 2025 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z obowiązującym planem budżetu na ten rok, co odpowiada treści art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Najwyższa wartość długu publicznego w okresie Prognozy wystąpi na koniec 2025 r. i wyniesie 10.735.956,37 zł (stanowiąc 23,86% szacowanych w danym roku dochodów ogółem, zaś w stosunku do dochodów bieżących wyniesie 57,86%). Gmina zamierza spłacić zaciągnięty oraz planowany do zaciągnięcia dług do końca 2041 roku. W kolejnych latach objętych Prognozą Gmina nie planuje zaciągania zobowiązań dłużnych, wobec tego dług publiczny będzie sukcesywnie malał. Gmina zaplanowała w całym okresie Prognozy wydatki na obsługę zadłużenia.

Z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).
W budżecie roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, wynosi 7,69% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o wykonanie 2024 roku stanowiącym 35,97%. W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie od 3,57% do 21,96%.
W całym okresie objętym Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wielkość nadwyżki operacyjnej w 2025 roku została określona w kwocie 4.485.104 zł, natomiast w kolejnych latach Prognozy kształtuje się na poziomie od 243.998,37 zł do 4.190.200,00 zł. Analiza danych historycznych (2022-2024) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 3.100.543,11 zł do 4.641.769,16 zł. Zatem w kontekście historycznym dane dotyczące nadwyżek operacyjnych znajdują uzasadnienie.
Ponadto, Gmina Giby planuje dochody ze sprzedaży majątku w 2025 roku w kwocie 519.060 zł. W pozostałych latach nie prognozuje się dochodów z powyższego tytułu. Zaplanowane dochody mogą

bazować w kontekście historycznym, gdzie kształtowały się one na poziomie od 76.044,20 zł do 483.025,50 zł.

Mając na uwadze ryzyko wynikające z odległego okresu prognozowania (do 2041 roku) oraz wzrost zadłużenia spowodowany zaciągnięciem powyższego zobowiązania, Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność ciągłego monitorowania przez Gminę założeń określonych w wieloletniej prognozie finansowej pod kątem faktycznej ich realizacji. Należy również podkreślić konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą. Zachowanie wskaźnika będzie możliwe przy zrealizowaniu uchwalonej WPF w obecnym kształcie.

POUCZENIE
Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska