Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 29 lipca 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00313-32/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 29 lipca 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Miasto Brańsk kredytu długoterminowego w wysokości 1 410 000,00 zł przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2025 roku

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska – przewodnicząca

Ewa Czołpińska – członek

Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Miasto Brańsk kredytu długoterminowego w wysokości 1 410 000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2025.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta Brańsk pismem Nr FN.3051.1.2025 z dnia 21 lipca 2025 roku wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1 410 000,00 zł, przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2025 roku.

Podstawą do zaciągnięcia kredytu jest zarządzenie Nr 104/2025 Burmistrza Miasta Brańsk z dnia 21 lipca 2025 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 1 410 000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Zgodnie z § 1 przedmiotowego zarządzenia postanowiono zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 1 410 000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Spłata kredytu nastąpi w latach 2026–2030 z dochodów własnych miasta, natomiast zabezpieczeniem planowanego do zaciągnięcia kredytu będzie weksel własny „in blanco” wraz z deklaracją wekslową, o czym stanowią §§ 2 i 3 powyższego zarządzenia.

Z uchwały budżetowej Miasta Brańsk na 2025 rok, z uwzględnieniem ostatnich zmian dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii (w tym zmiany dokonane uchwałą Nr XV/99/2025 Rady Miasta Brańsk z dnia 25 czerwca 2025 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Brańsk na rok 2025 oraz zarządzeniem Nr 100/2025 Burmistrza Miasta Brańsk z dnia 30 czerwca 2025 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Brańsk na rok 2025) wynika, iż na 2025 rok zaplanowano

deficyt budżetu miasta w wysokości 3 919 287,72 zł. Powyższa kwota stanowi ujemną różnicę między planowanymi dochodami w wysokości ogółem 46 172 055,08 zł (z tego dochody: bieżące – 28 707 067,06 zł; majątkowe – 17 464 988,02 zł) a wydatkami w kwocie ogółem 50 091 342,80 zł (z tego wydatki: bieżące – 27 694 838,19 zł; majątkowe – 22 396 504,61 zł).

Planowany deficyt ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

1) przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1 766 651,43 zł;
2) przychodów jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 285 704,94 zł, w tym środki na realizację projektu pn. „Cyberbezpieczne Miasto Brańsk" w kwocie 285 704,94 zł;
3) zaciąganych kredytów w kwocie 1 410 000,00 zł;
4) nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w kwocie 456 931,35 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 5 oraz 8 ustawy o finansach publicznych.

Analiza sprawozdań finansowych, jak również bilansu z wykonania budżetu miasta sporządzonych na dzień 31 grudnia 2024 roku wskazuje, iż kwota przychodów wewnętrznych, w łącznej wysokości 2 509 287,72 zł, jest możliwa do zaangażowania w budżecie 2025 roku. Przyjęty sposób finansowania deficytu sprawi, że zadłużenie miasta na koniec 2025 roku wyniesie 1 410 000,00 zł (co stanowi 3,06% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 4,91%).

Rada Miasta Brańsk postanowieniami uchwały Nr XV/99/2025 Rady Miasta Brańsk z dnia 25 czerwca 2025 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Brańsk na rok 2025 określiła m.in. limity zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 1 410 000,00 zł (§ 1 pkt 8). W § 11 pkt 1 uchwały Nr VIII/52/2024 z dnia 16 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Brańsk na rok 2025 upoważniono Burmistrza do „*zaciągania kredytów do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań określonych przez Radę Miasta*".

Biorąc pod uwagę przywołane zapisy, jak również konstrukcję budżetu na 2025 rok należy wskazać, iż planując zaciągnięcie kredytu długoterminowego, będącego przedmiotem niniejszej opinii, Burmistrz Miasta Brańsk działa w granicach upoważnienia organu stanowiącego, ponadto zaciągnięcie tego kredytu pozostaje w zgodzie z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowana sytuacja finansowa Miasta Brańsk, została przedstawiona w Uchwale Nr XV/98/2025 Rady Miasta Brańsk z dnia 25 czerwca 2025 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Brańsk na lata 2025–2028. Przyjęte w prognozie dla roku 2025 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z obowiązującym planem budżetu na ten rok, co odpowiada treści art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości wynika, iż w roku 2025, jak też w kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, tj. 2026–2028, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W planowanym budżecie roku 2025 wskaźnik spłat rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 0,12% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o wykonanie 2024 r. stanowiącym 11,04%.

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 7,88% (rok 2026) do 4,23% (rok 2030).

Planowany do zaciągnięcia kredyt w wysokości 1 410 000,00 zł (będący przedmiotem niniejszej opinii) miasto zamierza spłacać do końca 2028 roku, a prognozowane w latach 2026–2028 dodatnie wyniki budżetów w całości przeznaczane będą na sfinansowanie rozchodów budżetu miasta.

W latach objętych wieloletnią prognozą finansową projektowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych, a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2025 roku wynik z działalności bieżącej miasta wynosi 1 012 228,87 zł (w kolejnych latach zawiera się w granicach od 1 254 000,00 zł (2028 rok) do 1 682 000,00 zł (2027 rok)). Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej miasta przedstawia się następująco:

Wykonanie	Wysokość nadwyżki operacyjnej (zł)
rok 2018	1 363 452,20
rok 2019	1 306 793,51
rok 2020	1 649 622,28
rok 2021	899 274,14
rok 2022	3 053 123,82
rok 2023	378 971,40
rok 2024	944 199,05

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy dodatnich sald operacyjnych budżetów ujętych w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie możliwym do zrealizowania.

Mając za podstawę przedstawione wartości planistyczne oraz sprawozdawcze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska