Elektronicznie podpisany przez:
Beata Maria Chmielewska
dnia 29 lipca 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00313-33/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 29 lipca 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Wizna kredytu długoterminowego w wysokości 2 700 000,00 zł przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w roku 2025 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1530, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska – przewodnicząca

Ewa Czołpińska – członek

Marlena Stachurska–Janczyło – członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Wizna kredytu długoterminowego w wysokości 2 700 000,00 zł przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w roku 2025 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Wizna działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1530, ze zm., dalej też jako u.f.p.), pismem Nr BF.3051.1.2025 z dnia 22 lipca 2025 r. (wpłynęło do tut. Izby w tym samym dniu) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2025 roku kredytu długoterminowego w wysokości 2 700 000,00 zł przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w roku 2025 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Podstawą do zaciągnięcia przedmiotowego kredytu jest zarządzenie Nr 62/2025 Wójta Gminy Wizna z dnia 22 lipca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zgodnie z § 1 ww. zarządzenia, postanawia się zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 2 700 000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Spłata kredytu nastąpi w latach 2026–2039 z dochodów własnych gminy oraz przychodów budżetu w poszczególnych latach, w których przypadają spłaty kredytu, natomiast zabezpieczeniem planowanego do zaciągnięcia

kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową, o czym stanowią zapisy §§ 2–4 powyższego zarządzenia.

Wójt Gminy Wizna dokonując powyższej czynności działa na podstawie upoważnienia Rady Gminy Wizna, zawartego w § 13 pkt 1 uchwały Nr X/51/2024 Rady Gminy Wizna z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Wizna na rok 2025, a opiniowany kredyt nie przekracza limitów zobowiązań określonych w § 4 pkt 3 uchwały Nr XI/54/2025 Rady Gminy Wizna z dnia 23 stycznia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Wizna na 2025 r. Ponadto zaciągnięcie kredytu pozostaje w zgodzie z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 u.f.p.

Z uchwały budżetowej Gminy Wizna na 2025 rok, z uwzględnieniem ostatnich zmian dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii (w tym zmiany dokonane uchwałą Nr XVI/82/2025 Rady Gminy Wizna z dnia 17 lipca 2025 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Wizna na 2025 r.) wynika, iż na 2025 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 2 477 589,21 zł. Powyższa kwota stanowi ujemną różnicę między planowanymi dochodami w wysokości ogółem 42 142 136,79 zł (z tego dochody bieżące 24 660 904,63 zł, dochody majątkowe 17 481 232,16 zł), a wydatkami w kwocie ogółem 44 619 726,00 zł (z tego wydatki bieżące 25 070 370,85 zł, wydatki majątkowe 19 549 355,15 zł).

Planowany deficyt ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

1) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi w kwocie – 7 353,83 zł;

2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach w kwocie – 126 662,93 zł;

3) rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie – 61 252,43 zł;

4) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie – 382 320,02 zł;

5) zaciągniętych kredytów w kwocie – 1 900 000,00 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 oraz 8 u.f.p.

Analiza sprawozdań finansowych, jak również bilansu z wykonania budżetu gminy sporządzonych na dzień 31 grudnia 2024 roku wskazuje, iż kwota przychodów wewnętrznych, w łącznej wysokości 577 589,21 zł, jest możliwa do zaangażowania w budżecie 2025 roku.

Łączna kwota planowanych na 2025 rok przychodów wynosi 3 277 589,21 zł (w tym: „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach" – 134 016,76 zł (§ 905); „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków" – 61 252,43 zł (§ 906); „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy" – 382 320,02 zł (§ 950); „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym" – 2 700 000,00 zł (§ 952)). Zaplanowane rozchody budżetu w

wysokości 800 000,00 zł (§ 992 – „Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów") stanowią spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy Wizna została przedstawiona w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Wizna na lata 2025–2039 po zmianach dokonanych uchwałą Nr XVI/81/2025 z dnia 17 lipca 2025 r. Przyjęte w prognozie dla roku 2025 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z wartościami wynikającymi z budżetu na ten rok, co odpowiada wymaganiom określonym w art. 229 u.f.p.

W roku 2025 planuje się zaciągnąć zobowiązanie dłużne w ogólnej wysokości 2 700 000,00 zł (będące przedmiotem niniejszej opinii). Najwyższa kwota długu wystąpi na koniec 2025 roku i wyniesie 7 900 000,00 zł (co stanowi 18,75% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 32,04%), w kolejnych latach będzie sukcesywnie maleć. Od 2026 roku gmina osiągać będzie dodatnie wyniki budżetów, które w całości przeznaczane będą na sfinansowanie rozchodów budżetu gminy w projektowanych latach. Dług zaciągnięty w latach poprzednich, jak również planowany do zaciągnięcia w roku 2025 gmina będzie spłacać do końca 2039 roku.

Z określonych w prognozie wieloletniej wielkości, przy uwzględnieniu wartości sprawozdawczych z wykonania budżetów w latach przeszłych (2018–2024) wynika, że w okresie spłaty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 u.f.p. tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 u.f.p.) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W planowanym budżecie roku 2025 wskaźnik spłat rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 5,69% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o wykonanie stanowiącym 11,93%. W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 1,99% (rok 2032) do 3,53% (rok 2028).

Zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych tj. pomiędzy wskaźnikami planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań a wskaźnikami dopuszczalnych limitów spłat, oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągania od roku 2026 tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku w roku 2025, które przyjęto w wysokości 159 069,00 zł. W budżecie 2025 roku zaplanowano deficyt operacyjny w wysokości 409 466,22 zł, co jest dopuszczalne zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych, a w kolejnych latach zaprojektowano nadwyżki operacyjne na poziomie od 652 926,00 zł (rok 2039) do 1 180 665,00 zł (rok 2027). W latach 2018–2023 gmina osiągnęła nadwyżki operacyjne w przedziale od 860 674,42 zł (rok 2023) do 3 785 884,19 zł (rok 2022); w roku 2024 wystąpił deficyt operacyjny w wysokości 617 772,93 zł, a średnia arytmetyczna z przywołanego okresu wyniosła 1 447 761,66 zł, a więc nadwyżki szacowane w WPF zostały ustalone na poziomie ostrożnościowym, możliwym do osiągnięcia.

Skład Orzekający wydając pozytywną opinię o możliwości spłaty kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu przyjął założenie, że Gmina Wizna zachowa dyscyplinę w wykonywaniu budżetów w poszczególnych latach w stopniu umożliwiającym wypracowanie dopuszczalnych wskaźników spłat zobowiązań na poziomie odpowiednim w stosunku do przyjętych prognoz spłaty długu publicznego.

Mając za podstawę przedstawione dane planistyczne, prognostyczne i sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska