Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Gawrońska
dnia 14 sierpnia 2025 r.

# UCHWAŁA Nr RIO.II-00313-38/2025

z dnia 14 sierpnia 2025 r.

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Piątnica kredytu długoterminowego w wysokości 1.700.000 zł przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska – przewodnicząca

Paweł Gałko – członek

Agnieszka Gerasimiuk – członek

**opiniuje pozytywnie**

możliwość spłaty przez Gminę Piątnica planowanego do zaciągnięcia w 2025 roku kredytu długoterminowego w wysokości 1.700.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy.

## Uzasadnienie

Wójt Gminy Piątnica pismem Nr Fn.3051.2.2025 z dnia 6 sierpnia 2025 r. (wpłynęło do tut. Izby w dniu 6 sierpnia 2025 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii w sprawie możliwości zaciągnięcia kredytu długoterminowego do kwoty 1.700.000 zł w 2025 roku, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy.

Skład Orzekający, po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów, stwierdza co następuje. Podstawą do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 1.700.000 zł jest Zarządzenie Wójta Gminy Piątnica Nr 74.2025 z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu.

Zgodnie z § 1 ww. Zarządzenia, postanawia się zaciągnąć kredyt długoterminowy do kwoty 1.700.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Spłata kredytu (§ 2 Zarządzenia) nastąpi w latach 2028-2035. Źródłem spłaty kredytu wraz z odsetkami będą dochody własne Gminy, o czym stanowi § 3 powyższego Zarządzenia.

Wójt dokonując powyższych czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Gminy Piątnica zawartego w § 12 pkt 1 Uchwały Nr 51/X/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Piątnica na 2025 rok, na mocy którego jest on upoważniony do zaciągania kredytów do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań określonych przez Radę.

Limit zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu został określony w § 8 pkt 2 Uchwały Nr 51/X/2024 w kwocie 1.700.000 zł.

Wójt Gminy Piątnica podejmując Zarządzenie o zaciągnięciu kredytu do kwoty 1.700.000 zł działał więc w granicach limitu i upoważnienia.

Przeznaczenie kredytu zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.).

Budżet Gminy Piątnica, po zmianach dokonanych do dnia wydania Zarządzenia Wójta, przedstawia się następująco. Dochody ogółem wynoszą 84.779.856,99 zł, w tym dochody bieżące: 66.527.401,88 zł; dochody majątkowe: 18.252.455,11 zł; wydatki ogółem wynoszą 86.881.851,99 zł, w tym wydatki bieżące: 63.770.837,36 zł; wydatki majątkowe: 23.111.014,63 zł.

W 2025 r. Gmina Piątnica planuje deficyt budżetu w wysokości 2.101.995 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu: zaciągniętych kredytów w kwocie 1.700.000 zł, wolnych środków w kwocie 350.637,30 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach w kwocie 51.357,70 zł, o czym stanowi § 7 Uchwały Nr 88/XV/2025 z dnia 30 czerwca 2025 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy.

Wskazane źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 2, pkt 6 i pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w budżecie na 2025 rok kwota przychodów wynosi 3.430.402,98 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 1.328.407,98 zł, przeznaczane na rozchody obejmujące spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z bilansem z wykonania budżetu według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r., Gmina posiada przychody wewnętrzne możliwe do zaangażowania w budżecie 2025 roku w łącznej kwocie 1.730.402,98 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 2.756.564,52 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analizując kształtowanie się ustawowych wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza co następuje. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Piątnica na lata 2025-2035, w brzmieniu ustalonym Zarządzeniem Wójta Gminy Piątnica Nr 56.2025 z dnia 3 czerwca 2025 r., kwota zadłużenia Gminy Piątnica z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na koniec 2024 r. wyniosła 12.052.815,26 zł. Uwzględniając konstrukcję budżetu przyjętą na 2025 rok i planowany do zaciągnięcia kredyt, zadłużenie Gminy na koniec 2025 roku wyniesie 12.424.407,28 zł. Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia w 2025 roku dług ma być spłacony do końca 2035 roku.

Od 2026 roku Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonej WPF, Gmina ma osiągać w latach 2026-2035 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), kształtujące się na poziomie 450.000-

1.528.439,98 zł, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 3.1 WPF).

We wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są ponadto tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 3.574.300,43 zł. Na 2025 rok zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 2.827.617,53 zł.

Z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piątnica na lata 2025-2035 wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

Możliwość spłaty zadłużenia w zakładanych wysokościach i zachowanie relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, opiera się między innymi na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W ocenie Składu Orzekającego niezbędne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie i zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska