Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 22 września 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00313-44/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 22 września 2025

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Radziłów planowanego do zaciągnięcia w 2025 roku kredytu długoterminowego w kwocie 1.632.202 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących zbudżetu Unii Europejskiej.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz.7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych(tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek
Izabela Chrulska - członek

Opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Radziłów planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 1.632.202 zł z przeznaczeniem na częściowe finansowanie planowanego deficytu budżetu 2025 roku, w związku z wyprzedzającym finansowaniem działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na realizację inwestycji pn.: „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w Słuczu".

U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy Radziłów pismem z dnia 12 września 2025 r., (data wpływu do RIO: 12.09.2025 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z wnioskiem Nr 2/2025 o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 1.632.202 zł z przeznaczeniem na częściowe finansowanie planowanego deficytu budżetu 2025 roku, w związku z wyprzedzającym finansowaniem działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na realizację inwestycji pn.: „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w Słuczu".
W sprawie zaciągnięcia powyższego kredytu, z przeznaczeniem jak w przywołanym wniosku, Wójt Gminy Radziłów wydał też zarządzenie Nr 67/2025 z dnia 12 września 2025 r. Z zarządzenia wynika, iż spłata kredytu nastąpi po uzyskaniu zwrotu środków z budżetu Unii Europejskiej, zaś formą zabezpieczenia kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Wójt Gminy Radziłów dokonując powyższej czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Gminy Radziłów zawartego w §9 pkt 1 uchwały Nr XXI/116/2025 z dnia 8 sierpnia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Radziłów na rok 2025. Opiniowany kredyt nie przekracza limitów zobowiązań określonych w §8.1 tejże uchwały, gdzie Rada ustaliła limity zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów zaciąganych m.in. na: sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w kwocie 3.228.154 zł, (w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej 3.228.154 zł). Przeznaczenie kredytu zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust.1 pkt 2 i pkt 4 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wójt Gminy Radziłów podejmując zarządzenie o zaciągnięciu kredytu działa więc w granicach limitu i upoważnienia.

Budżet Gminy Radziłów na 2025 rok, po zmianach dokonanych do dnia wydania opinii, przedstawia się następująco:
- dochody ogółem 47.934.146,38 zł; (bieżące 37.254.046,38 zł, majątkowe 10.680.100,00 zł);
- wydatki ogółem 53.157.595,38 zł; (bieżące 32.326.416,38 zł, majątkowe 20.831.179,00 zł).
Z różnicy między planowanymi dochodami a wydatkami budżetu wynika deficyt budżetu w wysokości 5.223.449 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z:
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.210.508 zł;
- przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 517.478 zł;
- przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 267.309 zł;
- planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 1.632.202 zł i pożyczek w kwocie 1.595.952 zł.
Powyższe źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
Łączna kwota planowanych przychodów budżetu na 2025 rok została określona w uchwale Nr XVIII/104/2025 Rady Gminy z dnia 28 maja 2025 roku i wynosi 5.683.449 zł, zaś łączna kwota rozchodów wynosi 460.000 zł (spłata zaciągniętych zobowiązań).
Skład Orzekający dokonał analizy sprawozdawczości na dzień 31 grudnia 2024 r. i w świetle wykazanych danych można stwierdzić, iż Gmina będzie posiadała przychody wewnętrzne do zaangażowania w budżecie 2025 roku, w związku z finansowaniem deficytu i spłat zobowiązań.

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy Radziłów, w tym także kształtowanie się długu publicznego została przedstawiona w „Wieloletniej Prognozie Finansowej", po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXI/117/2025 Rady Gminy Radziłów z dnia 8 sierpnia 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Radziłów na lata 2025-2030. Zgodnie z obowiązującą Prognozą analizowane zobowiązanie będzie miało wpływ na wzrost zadłużenia jednostki. Ogólny dług Gminy na koniec 2025 roku wyniesie 5.028.154 zł (stanowiąc 10,48% szacowanych w danym roku dochodów ogółem, a w stosunku do dochodów bieżących 13,49%). W kolejnych latach Gmina nie planuje zaciągania zobowiązań dłużnych (kol.4.1 tab. WPF). W związku z prognozowanym stanem zadłużenia w Prognozie we wszystkich latach zaplanowano wydatki na obsługę długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia zobowiązania. Całkowita spłata długu jednostki nastąpi w 2030 r. Spłata planowanego do zaciągnięcia w 2025 roku kredytu na wyprzedzające finansowanie zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.632.202 zł ma nastąpić w 2026 roku. Poprzez zaplanowanie w rozchodach prognozowanych na 2026 rok (kol. 5, tab. WPF), gmina zamierza skorzystać z wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań (kol.5.1.1 tab. WPF).

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2025-2030 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (kol. 8.1 i kol. 8.3.1 tab. WPF). W budżecie roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,70% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o wykonanie 2024 roku stanowiącym 22,02%. W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie.

Powyższe kształtowanie się wskaźnika spłaty zobowiązań z uwagi na konstrukcję relacji określonej w art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych przede wszystkim opiera się na nadwyżkach

operacyjnych, czyli dodatnich różnicach między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy) oraz w mniejszym stopniu na wpływach ze sprzedaży majątku. Gmina w okresie objętym Prognozą tylko w 2025 roku planuje dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 30.000 zł. Zaplanowane dochody ze sprzedaży majątku znajdują uzasadnienie w kontekście lat historycznych.
Wielkość nadwyżki operacyjnej w 2025 roku została określona w kwocie 4.927.630 zł. W latach kolejnych kształtuje się na poziomie od 2.447.109 zł do 2.848.012 zł w 2030 roku. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej gminy przedstawia się następująco:
- *wykonanie 2018 roku 2.996.507,64 zł;*
- *wykonanie 2019 roku 5.082.757,42 zł;*
-*wykonanie 2020 roku 4.707.747,91 zł;*
- *wykonanie 2021 roku 3.312.723,66 zł;*
- *wykonanie 2022 roku 6.070.053,63 zł;*
- *wykonanie 2023 roku 3.725.134,75 zł;*
- *wykonanie 2024 roku 3.629.382,49 zł.*

Analizując nadwyżki operacyjne w ujęciu historycznym Skład Orzekający zauważa, że prognozy sald operacyjnych od 2026 r. znajdują uzasadnienie w danych historycznych.

Mając na uwadze wykonanie budżetów lat poprzednich oraz przyjęte na kolejne lata prognozy wartości planistyczne, prognostyczne oraz sprawozdawcze, Skład Orzekający wydaje pozytywną opinię o możliwości spłaty wnioskowanego kredytu.

P O U C Z E N I E:
Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Maria Wasilewska