Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 10 września 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00313-41/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 10 września 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Suchowola kredytu długoterminowego w kwocie 1.231.398 zł przeznaczonego na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek Kolegium
Maria Wasilewska - członek Kolegium

Opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Suchowola kredytu długoterminowego w wysokości 1.231.398 zł, przeznaczonego na finansowanie planowanego deficytu budżetu na 2025 rok.

U Z A S A D N I E N I E

Burmistrz Suchowoli pismem Fn.3051.1.2025 z dnia 3 września 2025 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w roku 2025 kredytu w wysokości 1.231.398 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów stwierdza co następuje.

W sprawie zaciągnięcia ww. kredytu, z przeznaczeniem określonym jak w przywołanym wniosku, Burmistrz Suchowoli wydał też zarządzenie 45/2025 z dnia 29 sierpnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu Gminy Suchowola na 2025 rok. Zgodnie z brzmieniem §1 tego zarządzenia, postanawia się zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 1.231.398 zł z na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Suchowola na 2025 rok. Z dalszych zapisów zarządzenia wynika, iż spłata kredytu nastąpi z dochodów gminy w latach 2028-2030.

Burmistrz Suchowoli dokonując powyższej czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Miejskiej zawartego w §11 pkt 1 uchwały Nr IX/36/2024 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Suchowola na 2025 rok. Opiniowany kredyt nie przekracza limitów zobowiązań określonych w §8 uchwały Nr XVI/79/2025 z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Suchowola na 2025 rok, gdzie Rada ustaliła limity zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciąganych m.in. na: sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 1.231.398 zł. Przeznaczenie kredytu zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 ustawy o finansach

publicznych. Zarządzenie Burmistrza w sprawie zaciągnięcia kredytu pozostaje zgodne z obowiązującym limitem oraz zakresem udzielonego upoważnienia.

Budżet Gminy Suchowola na 2025 rok, po zmianach dokonanych do dnia wydania opinii, przedstawia się następująco:
- dochody ogółem 60.240.939 zł, (bieżące 44.871.458 zł, majątkowe 15.369.481 zł);
- wydatki ogółem 62.012.683 zł, (bieżące 42.193.760 zł, majątkowe 19.818.923 zł).

Z różnicy między planowanymi dochodami a wydatkami budżetu wynika deficyt budżetu w wysokości 1.771.744 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z:
- planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 1.231.398 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 536.656 zł;
- niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 3.690 zł.

Łączna kwota planowanych w roku 2025 przychodów wynosi 2.617.162 zł (par. 952 w kwocie 1.231.398 zł; par. 950 w kwocie 1.382.074 zł; par. 905 w kwocie 3.690 zł), zaś planowana łączna kwota rozchodów wynosi 845.418 zł i obejmuje spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.
Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdawczości budżetowej za rok 2024 oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy Suchowola na dzień 31.12.2024 r. stwierdza, iż jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi w wysokościach pozwalających na sfinansowanie deficytu planowanego w roku 2025.

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy Suchowola, w tym także kształtowanie się długu jednostki została przestawiona w „Wieloletniej Prognozie Finansowej" – po zmianach dokonanych uchwałą Nr XVI/80/2025 Rady Miejskiej w Suchowoli z dnia 28 sierpnia 2025 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Suchowola na lata 2025-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2029. W § 1 do w/w uchwały okres obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej został wydłużony do roku 2030. Przyjęte w tej Prognozie dla roku 2025 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z wartościami wynikającymi z budżetu po zmianach na ten rok, co odpowiada wymogom określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionych danych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Suchowola wynika, że najwyższa wartość długu przypada na koniec 2025 roku i wynosi 4.433.526 zł, co w stosunku do planowanych dochodów ogółem tego roku stanowi 7,35% (w stosunku do dochodów bieżących 9,88%). W kolejnych latach Gmina nie planuje zaciągania zobowiązań dłużnych. W latach prognozy 2026-2030 budżety Gminy planowane są z nadwyżką. Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań. W związku z prognozowanym stanem zadłużenia w Prognozie we wszystkich latach zaplanowano wydatki na obsługę długu zaciągniętego i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, które stanowią łączną wartość 1.588.600 zł.

Skład Orzekający stwierdza, iż z wykazanych w Prognozie wartości wynika, że w latach 2025-2030 nie zostanie naruszona relacja, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W budżecie roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,43% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o wykonanie 2024 roku stanowiącym 16,09%. W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie.

Przyjęta w prognozie finansowej przesłanka zachowania omawianej relacji oparta jest – dla dopuszczalnych wskaźników spłat – przede wszystkim na założeniu osiągania w każdym roku tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy o finansach publicznych).
Wynik z działalności bieżącej Gminy 2025 roku zamyka się dodatnim wynikiem operacyjnym w wysokości 2.677.698 zł. W kolejnych latach, tj. 2026-2030 również zakładane są nadwyżki operacyjne w wielkościach od 2.937.939 zł do 577.106 zł w roku 2030. Analiza danych historycznych (2018-2024) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki kształtowały się na poziomie od 1.632.577,30 zł do 5.066.148,64 zł. Na tle danych zrealizowanych w latach poprzednich nadwyżki operacyjne w okresie objętym prognozą zostały oszacowane na poziomie odpowiednim dla zapewnienia spłat zobowiązań zgodnie z przywołanymi przepisami ustawowymi.
Ponadto Gmina planuje uzyskać dochody ze sprzedaży majątku w 2025 r. w kwocie 394.350 zł. Należy uznać, iż zaplanowane wartości z tego źródła mieszczą się w granicach dotychczasowych wykonanych dochodów oraz mają swoje odzwierciedlenie w objaśnieniach do Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Skład Orzekający, wydając pozytywną opinię w przedmiocie planowanego kredytu długoterminowego, podkreśla konieczność stałego monitorowania przez Gminę założeń określonych w wieloletniej prognozie finansowej.

POUCZENIE
Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Izabela Chrulska