Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Gawrońska
dnia 1 października 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00313-48/2025

z dnia 1 października 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Jedwabne kredytu długoterminowego w kwocie 1.300.000 zł przeznaczonego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych oraz na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska - przewodnicząca
Paweł Gałko - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Jedwabne planowanego do zaciągnięcia w 2025 r. kredytu długoterminowego w kwocie 1.300.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych oraz na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy.

UZASADNIENIE

Burmistrz Jedwabnego pismem z dnia 19 września 2025 r. (FBO.3021.1.2025.MB, wpłynęło do tut. Izby w dniu 26 września 2025 r.) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2025 roku kredytu w wysokości 1.300.000 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Skład Orzekający, po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów, stwierdza co następuje. Podstawą do zaciągnięcia kredytu w kwocie 1.300.000 zł jest ZarządzenieNr 32/2025 Burmistrza Jedwabnego z dnia 19 września 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Zgodnie z § 1 ust. 1 tego Zarządzenia, postanawia się zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie ogółem 1.300.000 zł (słownie: jeden milion trzysta tysięcy złotych) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Jedwabne w 2025 roku oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Spłata kredytu nastąpi w latach 2026-2034, zaś spłata odsetek nastąpi w latach 2025-2034, o czym stanowi § 1 ust. 2 i 3 Zarządzenia Burmistrza.

Burmistrz Jedwabnego dokonując powyższej czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Miejskiej w Jedwabnem zawartego w § 11 pkt 1 Uchwały Nr XI/53/24 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Jedwabne na rok 2025. Zgodnie z tym przepisem, upoważnia się Burmistrza do zaciągania zobowiązań do wysokości poszczególnych limitów określonych przez Radę.

Opiniowany kredyt nie przekracza limitów zobowiązań z tytułu kredytów, ustalonych w § 7 Uchwały Nr XI/53/24 odpowiednio w wysokości: 713.500 zł - na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz 586.500 zł - na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów.

Przeznaczenie kredytu zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.). Burmistrz Jedwabnego podejmując zarządzenie o zaciągnięciu kredytu działał w granicach limitu i upoważnienia.

Budżet Gminy Jedwabne, po zmianach dokonanych do dnia podjęcia Zarządzenia Nr 32/2025, przedstawia się następująco:
- dochody ogółem: 40.916.275,11 zł,
w tym bieżące: 31.501.087,42 zł, majątkowe: 9.415.187,69 zł,
- wydatki ogółem: 43.947.905,06 zł,
w tym bieżące: 29.611.819,88 zł, majątkowe: 14.336.085,18 zł.

Różnica między planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt na kwotę 3.031.629,95 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano (§ 5 Uchwały Nr XI/53/24 w brzmieniu ustalonym Uchwałą Nr XVI/73/25 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 11 września 2025 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Jedwabne na 2025 rok): przychody z tytułu zaciąganych kredytów w kwocie 713.500 zł; przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 1.830.606,35 zł; przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 16.513,84 zł oraz przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w kwocie 471.009,76 zł.

Łączne przychody budżetu na 2025 rok wynoszą 3.618.129,95 zł i oprócz wyżej wskazanych przychodów obejmują jeszcze przychody z tytułu kredytu w kwocie 586.500 zł przeznaczane na planowaną spłatę rozchodów w tej samej wysokości.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z bilansem z wykonania budżetu według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r., Gmina posiada przychody wewnętrzne możliwe do zaangażowania w budżecie 2025 roku w łącznej wysokości 2.318.129,95 zł.

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników dotyczących poziomu zadłużenia i możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu wskazać należy, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Jedwabne na lata 2025-2034, w brzmieniu ustalonym Uchwałą Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XVI/72/25 z dnia 11 września 2025 r. i danymi sprawozdawczymi, zadłużenie Gminy na koniec 2024 roku wyniosło 5.792.000 zł. W związku z konstrukcją budżetu przyjętą na 2025 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2025 roku wzrośnie i wyniesie 6.505.500 zł. Dług ten ma być spłacany do końca 2034 roku. Od 2026 roku planowane są budżety nadwyżkowe, a nadwyżki w wysokości 466.500 zł - 920.000 zł (kol. 3 WPF) w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 3.1 WPF).

W latach 2025-2034 zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 1.275.856 zł – 2.061.754 zł.

Z obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

Możliwość spłaty zadłużenia w zakładanych wysokościach i zachowanie relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, opiera się między innymi na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Jak wynika z Objaśnień do WPF, prognozę podstawowych wielkości budżetowych wykonano poprzez indeksację poszczególnych wartości o wskaźniki makroekonomiczne (dynamiki inflacji, PKB oraz wynagrodzeń brutto). Zdaniem Składu Orzekającego, założenia oparte o wskaźniki makroekonomiczne w ograniczonym stopniu uwzględniają indywidualną sytuację finansową jednostki.

W tym kontekście w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię zwraca uwagę na konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Gminy celem osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych między innymi odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów w poszczególnych latach.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska