Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Gerasimiuk
dnia 14 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00313-59/2025

z dnia 14 listopada 2025 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Krypno kredytu długoterminowego na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 160.900 zł zaciąganego w roku 2025

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk - przewodnicząca

Beata Chmielewska - członek

Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Krypno kredytu długoterminowego na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 160.900 zł zaciąganego w roku 2025

Uzasadnienie

Wójt Gminy Krypno pismem Nr FN.3022.1.2025.EK z dnia 5 listopada 2025 r. wystąpił z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 160.900 zł.

O zaciągnięciu pożyczki postanowił Wójt Krypno w dniu 5 listopada 2025 r., podejmując zarządzenie Nr 189/2025 w sprawie zaciągnięcia kredytu. Z przywołanego aktu (§ 2) wynika, iż zobowiązanie dłużne zostanie spłacone w 2026 roku po otrzymaniu środków z budżetu Unii Europejskiej. W dokumencie tym nie wskazano z jakim konkretnym zadaniem inwestycyjnym związane jest wyprzedzające finansowanie, jednak z uchwał w sprawie zmian w budżecie wynika, iż jest to „Rozwój systemu ratownictwa w Gminie Krypno poprzez zwiększenie możliwości operacyjnych w OSP Długołęka”.

Z uchwały budżetowej Gminy Krypno na 2025 rok, z uwzględnieniem zmian dokonanych przez organy gminy i przekazanych do RIO w Białymstoku do dnia wydania niniejszej opinii wynika, że na 2025 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 53.200 zł. Powyższa kwota stanowi ujemną różnicę między planowanymi dochodami w wysokości ogółem 34.906.608 zł (z tego dochody bieżące 26.795.810 zł, dochody majątkowe 8.110.798 zł), a wydatkami w kwocie ogółem 34.959.808 zł (z tego wydatki bieżące 25.354.613 zł, wydatki majątkowe 9.605.195 zł).

Jako źródło pokrycia deficytu wskazano kredyt długoterminowy na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Powyższe źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), dalej jako u.f.p. Dodatkowo wskazać należy, iż do sfinansowania strony wydatkowo-rozchodowej budżetu zaangażowano własne środki wewnętrzne w postaci wolnych środków w kwocie 990.100 zł. Analiza bilansu z wykonania budżetu gminy Krypno sporządzonego na dzień 31 grudnia 2024 r. wskazuje, iż jednostka dysponuje przychodami wewnętrznymi w wysokościach pozwalających na sfinansowanie rozchodów budżetu bieżącego roku.

W postanowieniu zawartym w § 8 uchwały Nr XIII/87/25 z dnia 24 września 2025 r. w sprawie zmian w budżecie na rok 2025, Rada Gminy Krypno ustaliła limit zobowiązań na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 160.900 zł. Upoważnienie dla Wójta do zaciągnięcia zobowiązań w ramach określonych limitów zawarto w § 12 uchwały Nr VIII/69/24 Rady Gminy Krypno z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krypno na 2025 rok. Mając na uwadze konstrukcję budżetu na 2025 rok należy wskazać, iż planując zaciągnięcie kredytu długoterminowego będącego przedmiotem niniejszej opinii organ wykonawczy działa w granicach upoważnienia organu stanowiącego, ponadto zaciągnięcie tego zobowiązania pozostaje w zgodzie z przepisami art. 89 ust. 1pkt 4 u.f.p. W budżecie Gminy Krypno na rok 2025 ujęto zadanie inwestycyjne pn. „Rozwój systemu ratownictwa w Gminie Krypno poprzez zwiększenie możliwości operacyjnych w OSP Długołęka" określając łączne nakłady finansowe na kwotę 1.791.500 zł, w tym par. 6067 1.343.600 zł i par. 6069 447.900 zł. Natomiast po stronie dochodów zabezpieczone środki wynoszą łącznie 1.377.000 zł (par. 2057 i par. 6257). Całą spłatę opiniowanego zobowiązania zaplanowano w rozchodach 2026 roku.

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy Krypno została przedstawiona w zarządzeniu Wójta Gminy Krypno Nr 187/2025 z dnia 3 listopada 2025 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krypno na lata 2025 – 2031. Przyjęte w tej prognozie dla roku 2025 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów, rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z wartościami wynikającymi z budżetu na ten rok, co odpowiada wymaganiom określonym w art. 229 u.f.p.

Pozyskanie przychodów z tytułów dłużnych prognozowane jest tylko w roku 2025. W pozostałym okresie objętym prognozą (tj. 2026-2031) projektuje się budżety nadwyżkowe, które w pełni zabezpieczą przypadające na ten okres rozchody. Najwyższa wartość długu publicznego w całym okresie objętym prognozowaniem, tj. 4.235.500 zł, ma wystąpić na koniec 2025 roku, co stanowi 12,13% szacowanych w tym roku dochodów ogółem.

Z określonych w prognozie wieloletniej wartości, przy uwzględnieniu wartości sprawozdawczych z wykonania budżetów z ostatnich siedmiu lat (2018-2024) wynika, że w okresie spłaty wszystkich zobowiązań dłużnych nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 u.f.p., tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 u.f.p.) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W planowanym budżecie roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 6,08% przy

maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o faktyczne wykonanie 2024 r. stanowiącym 14,28%.

Przyjęta w prognozie finansowej przesłanka zachowania omawianych relacji oparta jest – dla dopuszczalnych wskaźników spłat – przede wszystkim na założeniu osiągania nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy) prognozowanych na lata 2025 - 2031.W budżecie 2025 roku wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.441.197 zł, co jest zgodne z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W latach 2026 – 2031 założono nadwyżki operacyjne w przedziale 2.102.600 zł – 2.227.700 zł. Średnia wielkość nadwyżki operacyjnej osiągniętej w ostatnich siedmiu latach wyniosła 1.837.453,18 zł Zatem planowane na lata 2026-2031 nadwyżki operacyjne szacowane są w sposób optymistyczny. Ze względu jednak na zaprognozowany do 2031 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF gmina w dynamicznie zmieniającym się otoczeniu zewnętrznym winna stale monitorować swoją sytuację finansową celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego. Dodatkowo podkreślić należy, iż ograniczenia określonego w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie stosuje się do spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu finansowanego z udziałem środków z budżetu UE, a opiniowany kredyt na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 160.900 zł do tej kategorii należy.

Mając za podstawę przedstawione dane planistyczne, prognostyczne i sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimiuk