Elektronicznie podpisany przez:
Maria Wasilewska
dnia 12 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00313-56/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 12 listopada 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Rajgród planowanego do zaciągnięcia w 2025 roku kredytu długoterminowego w kwocie 1.168.631 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz.7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 zdnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstokuw sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający:
Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek
Izabela Chrulska - członek

Opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Rajgród planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 1.168.631 zł z przeznaczeniem na częściowe finansowanie planowanego deficytu budżetu 2025 roku, w związku z wyprzedzającym finansowaniem działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na realizację inwestycji pn.: „Modernizacja energetyczna obiektu użyteczności publicznej - Rydzewo”.

U Z A S A D N I E N I E

Burmistrz Rajgrodu pismem z dnia 23 października 2025 r., (data wpływu do RIO: 27.10.2025 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z wnioskiem F.3022.3.2025 o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 1.168.631 zł z przeznaczeniem na częściowe finansowanie planowanego deficytu budżetu 2025 roku, w związku z wyprzedzającym finansowaniem działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na realizację inwestycji pn.: „Modernizacja energetyczna obiektu użyteczności publicznej - Rydzewo”.
W sprawie zaciągnięcia powyższego kredytu, z przeznaczeniem jak w przywołanym wniosku, Burmistrz Rajgrodu wydał zarządzenie Nr 160/25 z dnia 23 października 2025 r. Z zarządzenia wynika, iż spłata kredytu nastąpi po uzyskaniu zwrotu środków z budżetu Unii Europejskiej, zaś formą zabezpieczenia kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Burmistrz Rajgrodu dokonując powyższej czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Miejskiej w Rajgrodzie zawartego w §13 pkt 1 uchwały Nr X/64/24 z dnia 19 grudnia 2024 r.. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rajgród na 2025 rok. Opiniowany kredyt nie przekracza limitów zobowiązań określonych w §7 uchwały Nr XIX/128/25 Rady Miejskiej w Rajgrodzie z dnia 30 września 2025 r., gdzie Rada ustaliła limity zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych m.in. na: sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w kwocie 1.168.631 zł, (w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej 1.168.631 zł). Przeznaczenie kredytu zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust.1 pkt 2 i pkt 4 w zw. z

art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Burmistrz Rajgrodu podejmując zarządzenie o zaciągnięciu kredytu działa więc w granicach limitu i upoważnienia.

Budżet Gminy Rajgrod na 2025 rok, po zmianach dokonanych do dnia wydania opinii, przedstawia się następująco:
- dochody ogółem 43.696.297,39 zł; (bieżące 32.585.948,37 zł, majątkowe 11.110.349,02 zł);
- wydatki ogółem 50.636.731,32 zł; (bieżące 30.484.285,34 zł, majątkowe 20.152.445,98 zł).
Z różnicy między planowanymi dochodami a wydatkami budżetu wynika deficyt budżetu w wysokości 6.940.433,93 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z:
- planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 1.168.631,00 zł:
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.407.997,00 zł;
- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 w kwocie 1.944.393,98 zł;
- przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 273.383,24zł;
- przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 146.028,71 zł.
Powyższe źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
Łączna kwota planowanych przychodów budżetu na 2025 rok została określona w uchwale Nr XIX/128/25 Rady Miejskiej w Rajgrodzie z dnia 30 września 2025 roku i wynosi 7.673.387,93 zł, zaś łączna kwota rozchodów wynosi 732.954,00 zł (spłata zaciągniętych zobowiązań).
Skład Orzekający dokonał analizy sprawozdawczości na dzień 31 grudnia 2024 r. i w świetle wykazanych danych można stwierdzić, iż Gmina będzie posiadała przychody wewnętrzne do zaangażowania w budżecie 2025 roku, w związku z finansowaniem deficytu i spłat zobowiązań.

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy Rajgród, w tym także kształtowanie się długu publicznego została przedstawiona w „Wieloletniej Prognozie Finansowej", po zmianach dokonanych uchwałą Nr XX/134/25 Rady Miejskiej w Rajgrodzie z dnia 30 października 2025 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rajgród na lata 2025-2030. Przyjęte w tej Prognozie dla roku 2025 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z wartościami wynikającymi z budżetu po zmianach na ten rok, co odpowiada wymogom określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z obowiązującą Prognozą ogólny dług Gminy na koniec 2025 roku wyniesie 4.576.628 zł (stanowiąc 10,47% szacowanych w danym roku dochodów ogółem, a w stosunku do dochodów bieżących 14,04%). W kolejnych latach Gmina nie planuje zaciągania zobowiązań dłużnych (kol.4.1 tab. WPF). W związku z prognozowanym stanem zadłużenia w Prognozie we wszystkich latach zaplanowano wydatki na obsługę długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia zobowiązania. Całkowita spłata długu jednostki nastąpi w 2030 r. Spłata planowanego do zaciągnięcia w 2025 roku kredytu na wyprzedzające finansowanie zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.168.631 zł ma nastąpić w 2026 roku.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2025-2030 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (kol. 8.1 i kol. 8.3.1 tab. WPF). W budżecie roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,20% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o wykonanie 2024 roku

stanowiącym 23,62%. W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie.

Powyższe kształtowanie się wskaźnika spłaty zobowiązań z uwagi na konstrukcję relacji określonej w art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych przede wszystkim opiera się na nadwyżkach operacyjnych, czyli dodatnich różnicach między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy) oraz w mniejszym stopniu na wpływach ze sprzedaży majątku, które gmina planuje w latach 2025-2027 do kwoty 100.000 zł. Zaplanowane dochody ze sprzedaży majątku znajdują uzasadnienie w kontekście lat historycznych.
Wielkość nadwyżki operacyjnej w 2025 roku została określona w kwocie 2.101.663,03 zł. W latach kolejnych kształtuje się na poziomie od 2.995.742 zł do 5.342.034 zł w 2026 roku. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej Gminy przedstawia się następująco:
- *wykonanie 2018 roku 3.626.036,16 zł;*
- *wykonanie 2019 roku 1.790.363,86 zł;*
-*wykonanie 2020 roku 4.757.382,34 zł;*
- *wykonanie 2021 roku 4.635.791,00 zł;*
- *wykonanie 2022 roku 7.882.029,52 zł;*
- *wykonanie 2023 roku 2.670.645,63 zł;*
- *wykonanie 2024 roku 1.563.882,00 zł.*

Analizując nadwyżki operacyjne w ujęciu historycznym Skład Orzekający stwierdza, iż charakteryzowały się one zmiennością (nieregularnością). Średnia arytmetyczna tej wielkości wynosi 3.846.590,07 zł. Ustalona prognoza salda operacyjnego w 2026 r. na poziomie 5.342.034 zł odbiega od średniej sald. Jednak w świetle przyjętych wartości możliwa jest do zrealizowania. Zatem Skład Orzekający podkreśla konieczność stałego, wnikliwego monitorowania realizacji przyjętych założeń określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej realizacji i dokonywania bieżącej jej korekty.

Mając na uwadze wykonanie budżetów lat poprzednich oraz przyjęte na kolejne lata prognozy wartości planistyczne, prognostyczne oraz sprawozdawcze, Skład Orzekający wydaje pozytywną opinię o możliwości spłaty wnioskowanego kredytu.

P O U C Z E N I E:
Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Maria Wasilewska