Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Chrulska
dnia 18 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-7/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 18 listopada 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wasilków na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:
Izabela Chrulska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek
Maria Wasilewska - członek

opiniuje pozytywnie
— **przedłożony przez Burmistrza Wasilkowa projekt uchwały budżetowej Gminy Wasilków na 2026 r., wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu,**
— **możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu w projekcie budżetu na 2026 r.**

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Wasilków na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty zarządzeniem Nr 249/2025 Burmistrza Wasilkowa z dnia 6 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 07.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2044, przyjętego zarządzeniem Nr 248/2025 Burmistrza Wasilkowa z dnia 6 listopada 2025 roku.
W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planudochodów i wydatków został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacjibudżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań,o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu na 2026 r. przewiduje:
- dochody ogółem 149.207.760 zł, w tym: bieżące 131.086.983 zł, majątkowe 18.120.777 zł;
- wydatki ogółem 165.342.059 zł, w tym: bieżące 126.277.533 zł, majątkowe 39.064.526 zł;

Gmina Wasilków planuje deficyt budżetu w wysokości 16.134.299 zł, który zgodnie z treścią §5 projektu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z :
- planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 1.554.971 zł;
- wolnych środków w kwocie 570.084 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 841.137 zł;
- środków lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie 13.168.107 zł.

Wykazane źródła finansowania deficytu zgodne są ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 19.509.903 zł (§952 w kwocie 4.930.575 zł, §950 w kwocie 570.084 zł, §906 w kwocie 841.137 zł, §994 w kwocie 13.168.107 zł). Gmina planuje rozchody w wysokości 3.375.604 zł (§992) i obejmują spłaty kredytów.
Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż Gmina będzie w posiadaniu przychodów wewnętrznych w wysokości niezbędnej do zaangażowania w budżecie 2026 roku. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.
Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 4.809.450 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wasilków na lata 2026-2044 wynika, że we wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,33% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 12,52% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 12,66%).

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu budżetu Gminy Wasilków Skład Orzekający zauważa, że:
- w podstawie prawnej projektu uchwały nie przywołano przepisu art. 18 ust. 2 pkt. 9 lic. c) ustawy o samorządzie gminnym, dotyczącego kompetencji rady gminy do decydowania o zaciąganiu długoterminowych kredytów i pożyczek, który znalazł odzwierciedlenie w postanowieniach §7 ust.1 pkt. 2 projektu;
- w treści normatywnej uchwały w §12 ust. 2 błędnie wskazano kwoty dochodów i wydatków dla wyodrębnionego rachunku oświatowych jednostek budżetowych w wysokości 250.000 zł, podczas gdy z załącznika nr 8, po zsumowaniu poszczególnych kwot wynika 230.000 zł. Ponadto, w powyższym załączniku błędnie zsumowano te kwoty;
- do planu wydatków w rozdz. 70005 wprowadzono dotację podmiotową z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego §2510 w kwocie 70.000 zł. Zgodnie z art. 15 ustawy o finansach publicznych zakład budżetowy może otrzymać dotację przedmiotową albo dotację celową, zatem nie przewiduje się dotacji podmiotowej jako formy finansowania zakładu budżetowego. Zgodnie z załącznikiem nr 6 „Zestawienie planowanych kwot dotacji" powyższa dotacja ma charakter celowy i tak też powinna zostać ujęta w planie wydatków;
- w planie wydatków zastosowano nieprawidłowy rozdział 01009 do sklasyfikowania środków przeznaczonych na składki na rzecz izb rolniczych. Zgodnie z obowiązująca klasyfikacją budżetową, środki te powinny być ujęte w rozdziale 01030 – Izby rolnicze;
- w planie wydatków ujęto dotację celową na pomoc finansową udzielaną między JST w kwocie 100.000 zł i sklasyfikowano ją jako zadanie własne (rozdz.60016 §6300), podczas gdy w świetle charakteru przekazywanych środków powinna zostać sklasyfikowana jako wydatki realizowane na podstawie porozumień z JST;
- w załączniku nr 7 „Plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego na 2026 rok" w kol.4 w wierszu 1. błędnie wykazano kwotę 83.900 zł zamiast 13.900 zł oraz w wierszu 2. powinna zostać wykazana kwota 70.000 zł.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Izabela Chrulska